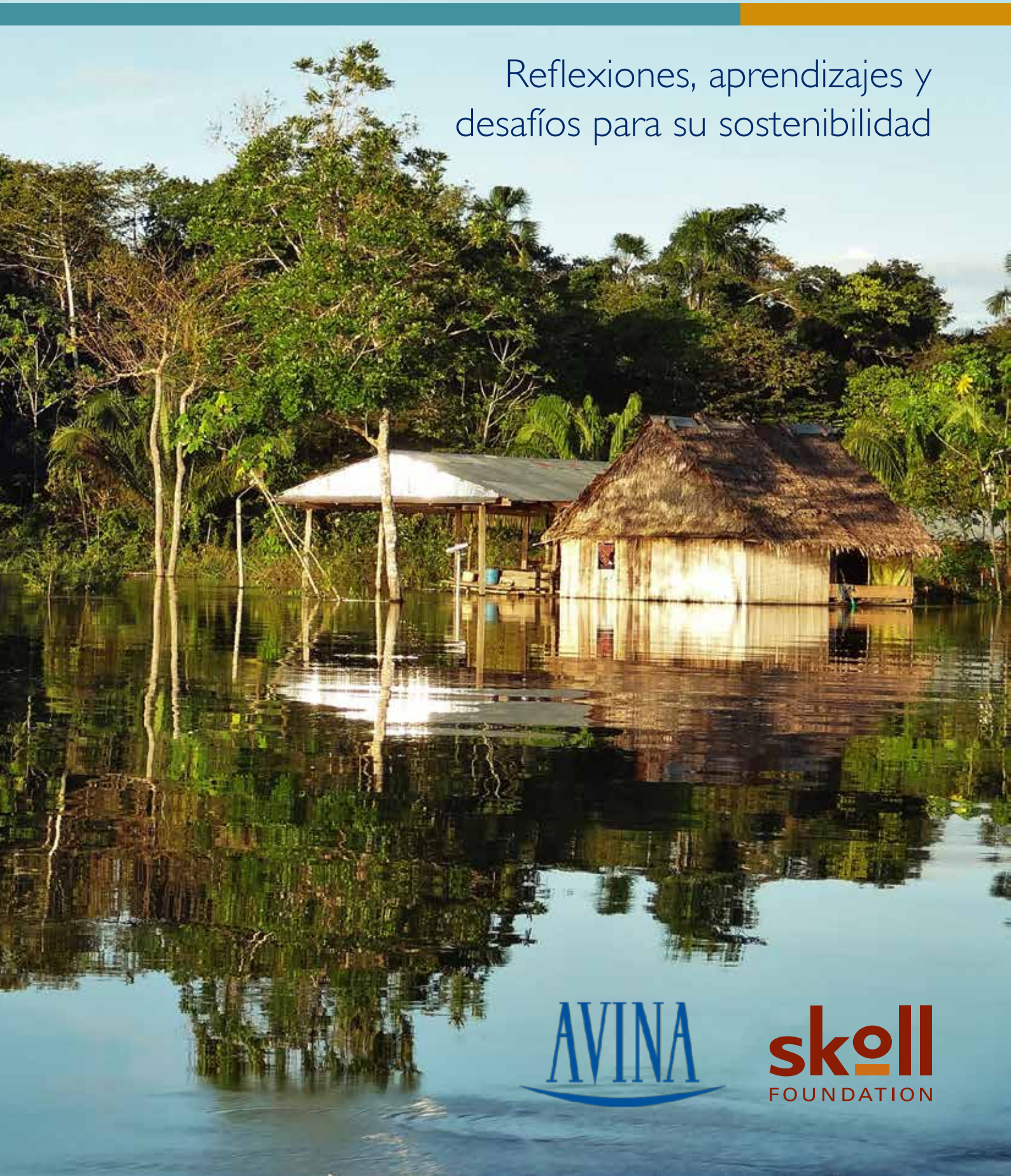


Gestión Territorial Sostenible en la Pan Amazonía y Gran Chaco

Reflexiones, aprendizajes y
desafíos para su sostenibilidad



AVINA

skoll
FOUNDATION

“Gestión Territorial Sostenible en la Panamazonía y Gran Chaco”

Esta publicación ha sido encomendada a la Asociación Amazónicas por la Amazonía, por la Alianza Avina - Skoll, y con el apoyo de la Articulación Regional Amazónica - ARA Regional

1000 ejemplares



Coordinadora general: Rosa Karina Pinasco Vela.

Coordinadores por país: Valmir Ortega (Brasil), Cristina Del Águila (Perú), Eduardo Franco Berton y Humberto Gómez (Bolivia), César Monje y Karina Guzmán (Colombia), Sigrid Vásquez y Jaime Robles (Ecuador), María Teresa Quispe (Venezuela), Agustín Noriega (Argentina).

Historias inspiradoras: Marco Paulo Gutiérrez.

Diseño, edición y diagramación: Alicia Medina, Maylen Silva

Revisión de contenidos: Paula Ellinger

Fotos: Karina Pinasco, Lenin Quevedo, Cristina Del Águila, Alicia Medina y Santiago Del Hierro.

Mapas: Marco Paulo Gutiérrez.

Primera edición, Diciembre 2015

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2015-17100

Editado por:

Asociación Amazónicas por la Amazonía - AMPA

Mz. N. Lote I. Urb. Vista Alegre - Moyobamba

Impreso en:

Gráfica Gárate SA.

Jr. Serafín Filomeno N° 591 - Moyobamba

Diciembre 2015.

Avina es una fundación latinoamericana que identifica oportunidades de acción para un cambio sistémico hacia el desarrollo sostenible, vinculando y fortaleciendo a personas e instituciones en agendas de acción compartidas. La organización genera y apoya procesos colaborativos que mejoran la calidad de los vínculos entre emprendedores, empresas, organizaciones de la sociedad civil, el sector académico e instituciones gubernamentales para contribuir juntos al bien común.

La misión de la Fundación Skoll es impulsar el cambio a gran escala, a través de invertir, conectar y celebrar a emprendedores sociales e innovadores que ayudan a resolver los problemas más apremiantes del mundo. Los emprendedores sociales son agentes de cambio de la sociedad, creadores de innovaciones que alteran el statu quo y transforman nuestro mundo para bien. A través de la identificación de las personas y programas que ya realizan un cambio positivo en el mundo, La Fundación Skoll apoya a los emprendedores para ampliar su alcance, profundizar su impacto, y fundamentalmente mejorar a la sociedad como un todo.

Amazónicas por la Amazonía - AMPA es una asociación sin fines de lucro, comprometida y coherente con la conservación del patrimonio natural y cultural, y con la mejora de la calidad de vida y el desarrollo territorial sostenible de los pueblos de la Amazonía Andina. Nuestra misión es Conservar la VIDA para compartirla con todos y todas.

La Articulación Regional Amazónica - ARA Regional es una red de organizaciones de la sociedad civil de los países situados en la cuenca del Amazonas. Nació en 2007 con el fin de articular el trabajo de instituciones, orientadas a reducir la deforestación y facilitar la conexión de los actores sociales para el intercambio de soluciones en torno a la construcción de la sostenibilidad en la cuenca amazónica.

Gestión Territorial Sostenible en la Pan Amazonía y Gran Chaco

Reflexiones, aprendizajes y desafíos
para su sostenibilidad

Iniciativa de la Alianza Avina - Skoll.

Realizado por Amazónicas por la Amazonía - AMPA,
con el respaldo de la Articulación Regional Amazónica -
ARA Regional



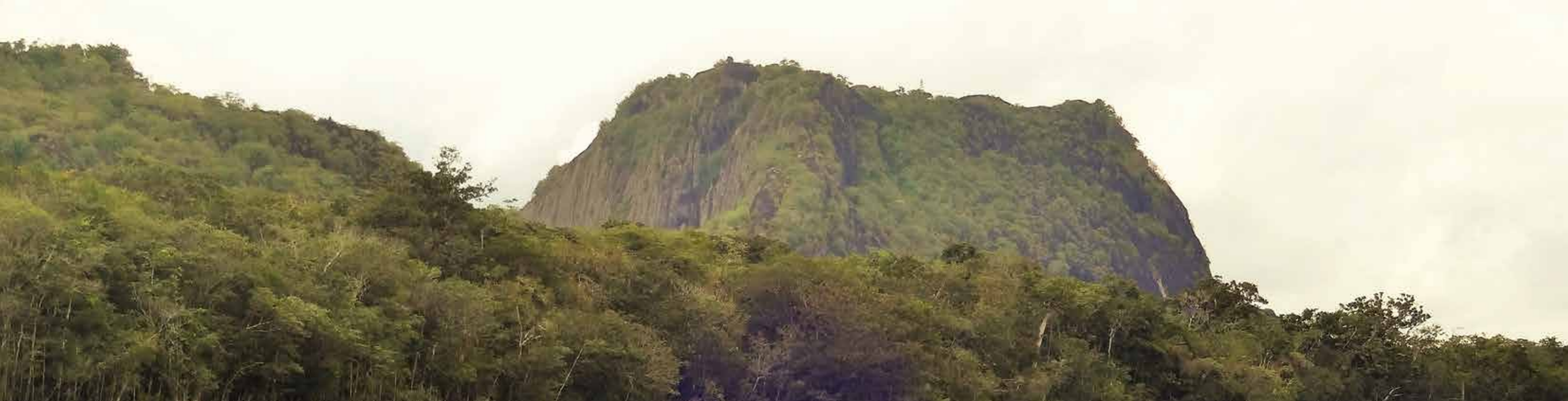
“La Amazonía es una sola , es un territorio indivisible, la Amazonía es un solo SER, en el seno del cual habitamos e interactuamos todos, un SER que vive y nos garantiza la vida”

David Landá, Perú.

ÍNDICE

AGRADECIMIENTOS	6
PRESENTACIÓN	7
RESUMEN EJECUTIVO	8
I. DESCRIPCIÓN DEL PROCESO METODOLÓGICO	11
II. ENFOQUE DE GESTIÓN TERRITORIAL SOSTENIBLE	13
III. INICIATIVAS DE GESTIÓN TERRITORIAL SISTEMATIZADAS	19
CONCEPCIÓN, BOLIVIA	20
PUEBLO UWOTTUJA, VENEZUELA	24
BELÉN DE LOS ANDAQUÍES, COLOMBIA	28
MONDÉ-KAWAHIBA, BRASIL	32
QUEROS, PERÚ	36
TENA, ECUADOR	40
SAN MARTÍN, PERÚ	44
CHACO, ARGENTINA	48
ALTA FLORESTA, BRASIL	52
PLAN ZIMM - S, ECUADOR	54
IV. ELEMENTOS COMUNES Y APRENDIZAJES	57
4.1. PENSAMIENTO ESTRATÉGICO	58
4.2. DESDE EL SABER	60
4.3. DESDE EL QUERER	61
4.4. DESDE EL TENER	62
4.5. DESDE EL HACER	63
V. DESAFÍOS PARA LA SOSTENIBILIDAD DE LOS PROCESOS	67
SOSTENIBILIDAD POLÍTICA	69
SOSTENIBILIDAD SOCIOCULTURAL	71
SOSTENIBILIDAD ECONÓMICA Y FINANCIERA	72
SOSTENIBILIDAD TÉCNICA	73
VI. REFLEXIONES FINALES	77
LA GENTE DETRÁS DE LOS PROCESOS	80
REFERENCIAS	82
ANEXOS	86





AGRADECIMIENTOS

En la Pan Amazonía y en el Gran Chaco Americano surgen noticias sobre los riesgos que el modelo de desarrollo y el modo de vida actual imponen sobre estos biomas, pero los que trabajamos cerca de los territorios conocemos las historias inspiradoras de sus comunidades, gobiernos, y empresas que intentan cambiar esta tendencia y construir un futuro sostenible y de vida digna. Este estudio fue posible gracias a la inspiración de estos actores, que trabajan por un mejor futuro. Nuestro primer agradecimiento es para ellos.

Para realizar este documento fue necesario profundizar sobre algunas experiencias, por ello a los protagonistas de estos casos, que han compartido detalles de lo vivido y recibido al equipo en sus territorios, les agradecemos de corazón; sus testimonios han sido muy valiosos e inspiradores y nos impulsan a seguir fortaleciendo estos procesos.

Nuestro agradecimiento especial al equipo de consultores que han coordinado las actividades de manera efi-

ciente en sus respectivos países; su dedicación da como resultado aportes de alta calidad y complejidad. Agradecemos que hayan aceptado el desafío propuesto por la Alianza Avina-Skoll.

Agradecemos también a todo el equipo de AMPA y de la Fundación Avina, que han aportado comentarios a lo largo del proceso, y especialmente a todos los expertos y conocedores de la práctica que contribuyeron con el estudio.

Finalmente, pero no menos importante, agradecemos a todos los participantes del Encuentro Internacional Hacia una Gestión Territorial Sostenible, realizado en Santa Cruz de la Sierra entre el 16 y 18 de junio de 2015. Los debates y aportes allí compartidos fueron muy enriquecedores para la finalización de este documento.

Este trabajo es la síntesis del poder de la colaboración transfronteriza en la Pan Amazonía y el Gran Chaco Americano.

Juliana Scapulatempo Strobel

Gerente Regional de la Estrategia para el Bioma Amazónico - Fundación Avina

Rosa Karina Pinasco Vela

Directora Ejecutiva de AMPA
Coordinadora General del Estudio

PRESENTACIÓN

En 2015 celebramos los 6 años de la Alianza Avina-Skoll, una alianza que ha buscado contribuir a la conservación de los bosques amazónicos a través de la articulación, construcción de una perspectiva común de futuro y apoyo al esfuerzo colaborativo de líderes e instituciones con visión Pan Amazónica, capacidad de incidencia y de ejecución de acciones innovadoras.

Nuestras acciones han partido del entendimiento que las grandes inversiones en infraestructura, la expansión de la frontera agrícola y mineral y el cambio climático representan un riesgo para el bioma y, consecuentemente, para todo el mundo. En respuesta a este escenario y en contrapunto al modelo vigente de explotación de los recursos naturales de la región a cualquier costo, hemos buscado promover la transformación concreta de la realidad, a través del trabajo con aliados en formas alternativas y sustentables de gestión del territorio. Estas iniciativas buscan generar riqueza a partir del bosque y responder activa y creativamente frente a las presiones vinculadas a la deforestación, las actividades extractivas ilegales, las obras de infraestructura ejecutadas con criterios socioambientales débiles o ausentes y el cambio climático.

Para celebrar estos 6 años, y con el objetivo de conocer y aprender de estas iniciativas, así como difundirlas para inspirar a otras experiencias y construir el futuro, la Alianza Avina-Skoll ha encomendado la coordinación de

este compilado de experiencias de gestión territorial, que buscan la sostenibilidad, a Amazónicos por la Amazonía – AMPA, y como ese tema no es un desafío exclusivo de la Amazonía, hemos incluido también a la visión del Gran Chaco Americano, que comparte presiones y amenazas, pero también soluciones en materia de gestión del territorio.

Este documento nace de las experiencias por las cuales pasan los territorios. Es una herramienta, que desde la práctica, busca presentar, motivar, multiplicar y fortalecer iniciativas, tomando en cuenta elementos testimoniales. La selección de las 9 iniciativas destacadas fue hecha con base en las prácticas tanto de la Alianza Avina-Skoll como de los consultores.

Esperamos que el lector encuentre, en las próximas páginas, relatos y experiencias que le motiven a reflexionar y a hacer su propia contribución en la construcción de un territorio más sostenible a nivel comunitario, municipal y regional, con la perspectiva de que un día el modelo de desarrollo prevaleciente para la Pan Amazonía y Gran Chaco sea compatible con la manutención de las riquezas naturales y servicios ecosistémicos que proveen a toda la humanidad.

Alianza Avina-Skoll

RESUMEN EJECUTIVO

Existen varias comunidades, gobiernos locales, gobiernos sub nacionales, corredores, redes y mesas temáticas que vienen impulsando iniciativas de gestión territorial hacia la sustentabilidad, pero en general son poco conocidas y los resultados y el impacto que tienen en la mejora de la calidad de vida de las poblaciones son poco documentados. Para fortalecer estas iniciativas ante los desafíos que se imponen para el bioma, replicarlas y escalarlas, es importante mapear, sistematizar y difundir información sobre las mismas; sin embargo, hay pocas acciones en este sentido a nivel regional. Esta necesidad ha sido sentida por la alianza Avina-Skoll en su Estrategia para el Bioma Amazónico y ha orientado la convocatoria para compilar algunas experiencias, que dio como resultado la presente publicación.

Con este esfuerzo se busca entender a las experiencias de gestión territorial desde la práctica, y contarlas de modo que puedan servir de motivación para la réplica, tomando en cuenta elementos testimoniales, mostrando dimensiones comunes que las encaminan a la sostenibilidad, y resaltando las buenas prácticas. El énfasis del análisis de las experiencias sistematizadas está en la intersección del enfoque territorial, pensamiento estratégico y una visión de los factores de éxito. El documento presenta, de manera sintética, las experiencias y a partir de revisión bibliográfica, entrevistas en campo y conocimiento previo, avanza en subrayar los desafíos futuros y lecciones aprendidas comunes a las experiencias. Estos procesos tienen rostro humano y eventos que llenan de orgullo a los actores, por eso se han incluido historias inspiradoras que movilizan a la acción.

En los meses de trabajo, seleccionamos nueve iniciativas de gestión territorial en implementación y una en proceso de planificación con base en la experiencia de Fundación Avina y los consultores; e hicimos el mapeo de 81 experiencias para enriquecer la mirada general y más integral de lo que viene aconteciendo en los territorios de la Pan Amazonía y Gran Chaco. La sistematización a detalle permitió definir los hitos en el proceso encaminado desde el enfoque territorial, los factores de éxito y sus principales desafíos. A continuación describimos brevemente las experiencias:

En Concepción, departamento de Santa Cruz, Bolivia, el gobierno municipal, conjuntamente con sus aliados, hacen énfasis en un proceso de ordenamiento territorial donde las políticas municipales empoderan a organizaciones productoras, permitiendo mejores accesos de las familias a la producción y liderando la estrategia de adaptación al cambio climático. Se utiliza la belleza natural y riqueza cultural de Concepción como medios que brindan mejores oportunidades a su población, plasmadas en el turismo.

En tierras del pueblo Uwottuja, en el municipio de Autana, departamento de Amazonas, Venezuela, las poblaciones indígenas utilizan las tecnologías agrícolas, producto de sus saberes milenarios, como herramientas eficaces para la conservación de sus bosques. A pesar de las amenazas de la minería ilegal y las malas políticas extractivas, encuentran en su identidad indígena la mejor forma de defender su territorio, plasmado en la propia demarcación de sus territorios ancestrales.

En Belén de los Andaquíes, departamento de Caquetá, Colombia, adultos y jóvenes organizados manejan parques municipales para asegurar el recurso hídrico, pero también para proteger su gran biodiversidad. Si bien estas iniciativas locales de conservación no son reconocidas por el Estado y se encuentran amenazadas por el creciente avance del sector de hidrocarburos, no dudan en participar activamente en la construcción de un Municipio Verde Protector del Agua.

En los estados de Rondonia, Amazonas y Mato Grosso, Brasil, Corredor etnoambiental Mondé-Kawahiba, pueblos indígenas, ONGs y municipalidades vienen realizando un proceso de gestión de territorio, que tiene como objetivo evitar la deforestación y degradación forestal, proteger los servicios ambientales, reducir la pobreza y mejorar la calidad de vida, por medio de estrategias e iniciativas que fortalezcan las estructuras locales de gobierno y promuevan soluciones a escala de corredor, dirigidas a una nueva economía con base forestal y de baja emisión de carbono con equidad social. La iniciativa se caracteriza por una visión integrada de áreas protegidas (unidades de conservación y tierras indígenas) como base para el desarrollo económico y valoración cultural de los pueblos indígenas y comunidades locales.

En la comunidad nativa de Queros, provincia de Paucartambo, Cusco, Perú, los pobladores vienen desarrollando una iniciativa de planificación y gestión territorial comunitaria canalizada por medio del turismo y el manejo de su concesión para conservación. A través de ellos buscan la revaloración de su identidad cultural Queros Wachiperi,

declarada por la UNESCO como una cultura con amenaza de desaparecer. Tienen entre sus principales virtudes el trabajo participativo y su cultura viva como mecanismos de sostenibilidad.

En la provincia de Napo, Ecuador, se conjugan las iniciativas del gobierno provincial, la gestión de la reserva de biósfera y la organización de los productores, que, expresados en la producción ancestral de cacao, cuentan con una herramienta de gestión de territorio, que permite que su gente obtenga una mejor calidad de vida y estén en proceso de consolidación de su producto a nivel nacional e internacional.

En el departamento de San Martín, Perú, se vio la necesidad de ordenar el territorio en respuesta a la creciente deforestación, degradación de los suelos y la crisis hídrica. La sociedad civil organizada tomó la batuta y motivó al Gobierno Regional a desarrollar la experiencia, con un fuerte componente de empoderamiento y control social. Ahora se cuentan con herramientas de gestión territorial y políticas públicas vinculantes, que le permite poseer autonomía en la toma de decisiones, manejo de conflictos, otorgamiento de derechos para la seguridad jurídica de tierras de libre disponibilidad, siendo efectivo en la reducción de la deforestación y garantizando la continuidad del proceso en el tiempo.

En la región del Chaco argentino, en las provincias de Formosa, Chaco, y Salta, se cuenta con un proceso de desarrollo enfocado en el trabajo conjunto de ejes productivos primordiales, que partieron de la propia práctica

*"Territorio para nosotros es amplio,
no es solo el bosque,
territorio para nosotros
es lo que nos brinda la naturaleza,
nuestro mercado, nuestra farmacia,
entonces es completo"*

*Dactasirojepa
Queros*



de los pueblos indígenas y criollos: como la apicultura, la artesanía, la actividad forestal y la ganadería; adaptando su modelo de negocio al ecosistema chaqueño.

En el municipio de Alta Floresta, estado de Mato Grosso, Brasil, se inició una serie de acciones para frenar la deforestación, recuperar áreas de nacimiento de río degradadas y promover una economía baja en emisiones. Con base en las políticas territoriales, apoyadas por la normativa nacional, disminuyeron la alta tasa de deforestación, generando un nuevo modelo de desarrollo rural.

Como última iniciativa analizada se planteó un proyecto todavía en planificación, en la zona de Sucumbíos, Ecuador. Dicho plan busca establecer conexiones fluviales y terrestres entre los océanos Atlántico y Pacífico, entonces, se visualiza a la planificación de territorio como principal herramienta para frenar la futura presión sobre los bosques y las comunidades.

Las experiencias descritas han sido tratadas según el marco que propone el pensamiento estratégico compuesto por 4 ejes: a) el SABER, considerando que el conocimiento del territorio y los saberes locales son requisitos previos al desarrollo de los emprendimientos; b) el TENER, haciendo énfasis en la necesidad de contar con objetivos ya definidos, con la participación de todos y la constante validación de los hitos del proceso; c) el QUERER, desarrollando la visión de futuro del territorio de manera concertada; y d) el HACER, realizando conjuntamente con los aliados y actores, la definición de las adecuadas herramientas metodológicas, el diálogo y la coordinación; el fortalecimiento de capacidades, la generación de estrategias comunicativas adecuadas, reconocimiento e incentivos, los relevos generacionales y el enfoque de género que permitan que el proceso de gestión territorial genere resultados positivos.

A pesar de los avances que buscamos destacar en este documento, la sostenibilidad en el tiempo, las disputas de poder, las amenazas y presiones vinculadas a modelos de desarrollo que existen sobre la Pan Amazonia y el Gran Chaco son desafíos centrales a las iniciativas. Los análisis llevados a cabo por RAISG 2014 muestran que los grandes proyectos de infraestructura, hidroeléctricas, ganadería, explotación agrícola extensiva, biocombustibles, minería y explotación de hidrocarburos, además de los rápidos y masivos procesos de urbanización que se están llevando a cabo, amenazan con causar cambios que van más allá del nivel de resiliencia del bioma amazónico y de las experiencias aquí reportadas. No existe certeza sobre los efectos globales, regionales y locales de estas presiones.

no sustentable de los territorios, en la reflexión fueron abordados los desafíos para conseguir la sostenibilidad a nivel político, sociocultural, económico y técnico, de manera que se propongan alternativas que apoyen a lograr los objetivos planteados. El proceso es largo y todavía se encuentra en construcción, sin embargo, los resultados nos permiten avanzar, dando un paso importante en la construcción de un manejo futuro más sostenible.

La publicación finaliza con reflexiones, destacando los aportes y recomendaciones de los ponentes, panelistas y participantes del "Encuentro Internacional Hacia una Gestión Territorial Sostenible", donde se resaltan los retos hacia la sostenibilidad, como la necesidad de institucionalización de los procesos, la construcción del tejido social que brinde control y soporte a las iniciativas emprendidas y la distribución equitativa del poder.



I. DESCRIPCIÓN DEL PROCESO METODOLÓGICO

El objetivo de este compilado de experiencias fue el mapear, sistematizar y difundir información sobre iniciativas de gestión territorial en la Pan Amazonía y el Gran Chaco, con especial énfasis en gestión territorial indígena y de gobiernos sub nacionales, que contribuya a la difusión de mejores prácticas y por ende a la réplica y escalamiento de las mismas en toda la región. Luego de consensuar el objetivo, se seleccionaron nueve iniciativas en proceso de implementación y una en planificación, por la cercanía de éstos con la Alianza Avina-Skoll y de los consultores nacionales.

Dada la riqueza de otros procesos en marcha en los diversos países, se decidió enriquecer la reflexión con el mapeo de al menos 7 experiencias por país, dando como resultado 81 iniciativas de gestión territorial, con diferentes enfoques, las cuales permitieron dar una mirada más integral y profunda a las iniciativas escogidas inicialmente. Estas experiencias fueron plasmadas en un mapa virtual, que puede seguir enriqueciéndose por los actores. Además, a través de los datos de contacto que el mapa proporciona, los interesados pueden iniciar el intercambio y retroalimentación con otras iniciativas en diversas fases de implementación y diferentes niveles de organización (anexo 9.1). Para la realización del mapeo se utilizó una matriz

que anexamos al presente documento (anexo 9.2). Para la sistematización de las 10 experiencias escogidas se utilizó la matriz (anexo 9.3), donde los consultores detallaron la experiencia desde cómo se inició, hasta la situación actual y los desafíos futuros para la sostenibilidad (matrices.ampaperu.info). Esta información fue validada con visitas de campo para la realización de entrevistas, las que fueron utilizadas en la producción de 16 videos: 8 cortos donde los actores de los procesos son los protagonistas y reconocidos por los avances logrados, motivándolos a asumir los retos que se les presentan en la búsqueda de la ansiada sostenibilidad; y 8 largos donde los procesos son narrados desde los propios actores del territorio¹.

Los hallazgos del mapeo, las sistematizaciones y las visitas de campo, fueron consolidadas en un documento que fue presentado en el "Encuentro Internacional Hacia una Gestión Territorial Sostenible", realizado en Santa Cruz de la Sierra, Bolivia. Aprendizajes que fueron enriquecidos, discutidos y validados por los expositores y participantes del evento, dando como resultado final la presente publicación.

¹ La lista de reproducción de videos se encuentra en el enlace: https://www.youtube.com/playlist?list=PLcKsQ_5CDQNHeu35qAVQPrPkmubfejWqb.



A photograph of a dense tropical forest. The scene is filled with tall, slender trees and a thick canopy of green leaves. Sunlight filters through the branches, creating dappled light on the forest floor. In the foreground, there are large, vibrant green leaves, possibly from a banana plant. The overall atmosphere is one of a healthy, thriving ecosystem.

II. ENFOQUE DE GESTIÓN TERRITORIAL SOSTENIBLE

“Gestionar y administrar nuestro territorio de acuerdo a sus potencialidades, y articulando a todos los actores, nos hace libres, nos permite ser soberanos y autónomos, nos permite construir y alcanzar sueños compartidos de un desarrollo solidario, justo y sostenible”.

María José Arguedas, Perú

Para la presente publicación se tomó como punto de partida la definición de territorio como el espacio físico, los recursos naturales, los factores humanos, los lazos formales e informales, la identidad, los modelos mentales compartidos, formas de organizarse y, sobretodo, las relaciones de poder que se desarrollan al interior de un mismo espacio (Lopes, M. S) (Filho & Abramovay, 2003). Cada territorio es el resultado de una historia en la que se ha ido configurando el entorno institucional, económico y organizativo, lo que le da una identidad propia y por lo tanto, le permite dar respuestas estratégicas a los desafíos. Siendo un espacio en el que convergen y se enlazan los intereses, la identidad y cultura de una comunidad (Galarza, 2002). También conceptualizado como un espacio físico definido por elementos naturales, sociales, culturales, cognitivos, organizacionales, políticos y por diferentes estructuras de poder. Es también "una acumulación de energía que se manifiesta por el tipo, cantidad y calidad de las transacciones que se generan" (Toro, B. 2012).

La gestión territorial, con enfoque integral, se constituye como una herramienta de desarrollo sostenible, que re-

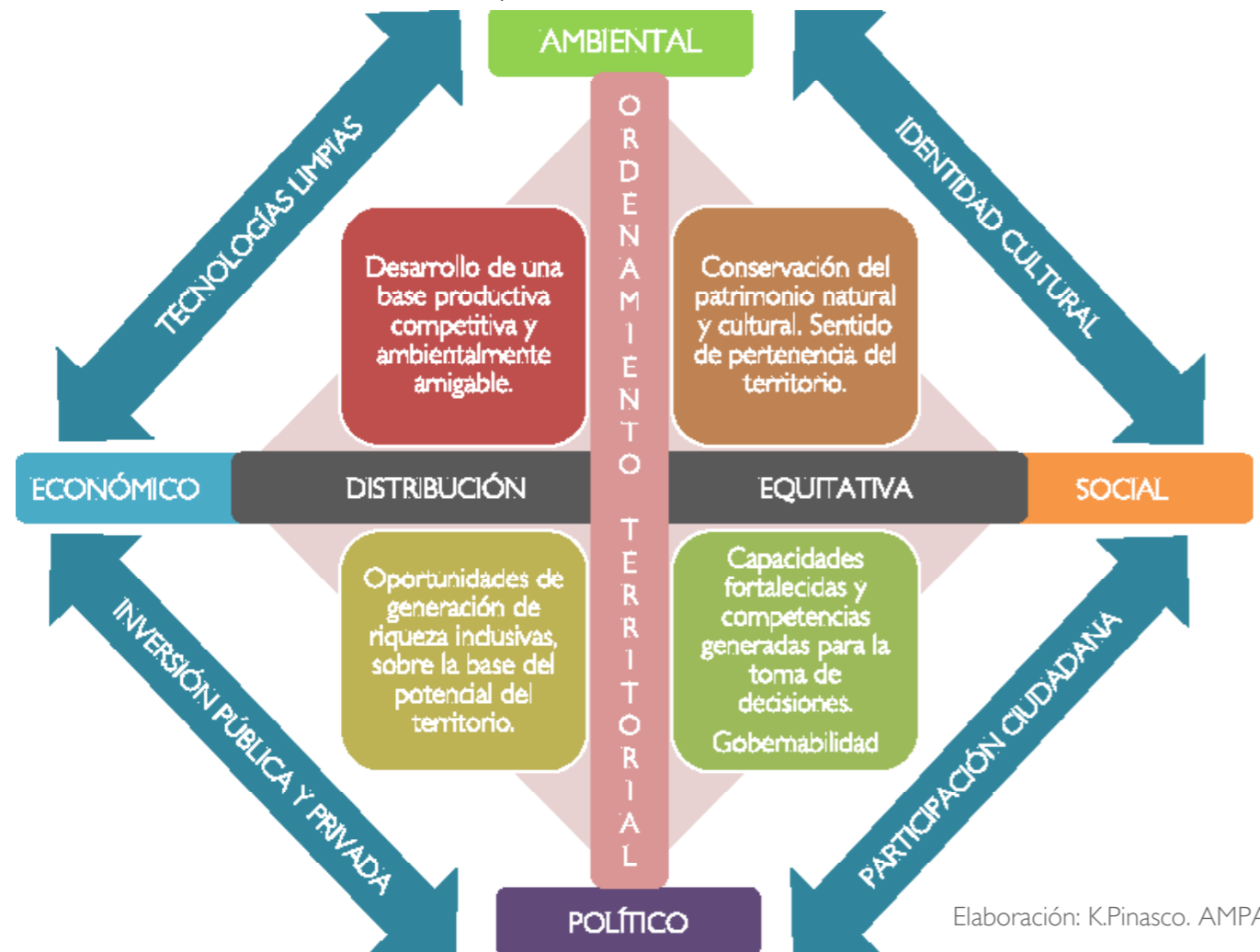
presenta un proceso político y de concertación de actores, donde lo técnico tiene un rol importante, pero que no garantiza el éxito del mismo (Pinasco & al, 2011). La gestión territorial sostenible surge como una herramienta de transformación de territorios (Abramovay, R. 2013). La gestión, que tiene como objetivo primordial el conseguir aumentar los resultados óptimos, depende fundamentalmente de cuatro pilares que interactúan entre sí y están estrechamente vinculados, los mismos que deben de desarrollarse de manera equitativa y armónica.

La articulación entre lo ambiental y lo económico busca el desarrollo de una base productiva competitiva y ambientalmente amigable, a través del uso de tecnologías limpias e innovadoras. La articulación entre lo ambiental y social busca la conservación del patrimonio natural y cultural, así como el desarrollo del sentido de pertenencia sobre el territorio, a través del fortalecimiento de la identidad cultural. La articulación entre lo social y político busca contar con capacidades fortalecidas y competencias generadas tanto en la sociedad civil como el gobierno, para la toma de decisiones concertadas sobre las potencialidades del territorio, que generen instrumentos de gobernabilidad

81 experiencias de gestión territorial mapeadas en la Panamazonía y Gran Chaco



Gráfico 01: Enfoque de Gestión Territorial Sostenible

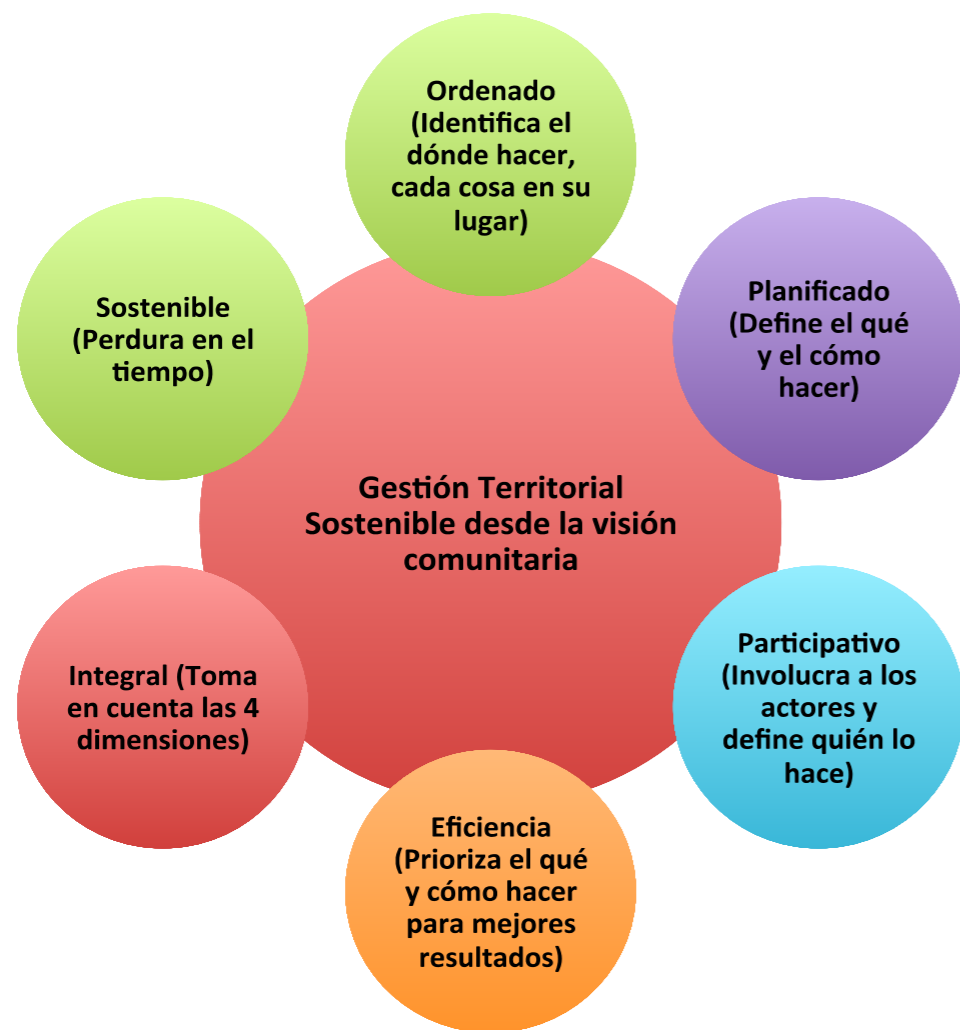


institucionalizadas, a través de una participación ciudadana madura e informada. La articulación entre lo político y lo económico busca la generación de oportunidades inclusivas, a través de la direccionalidad de la inversión pública y privada; teniendo como columna vertebral al ordenamiento territorial (Pinasco & al, 2013).

Desde una visión más comunitaria, entendemos a la "Gestión Territorial Sostenible" (Adaptado. UICN Bolivia, 2011) como un sistema de manejo ordenado, planificado, sostenible, eficiente e integral de nuestra tierra y territorio. Teniendo en cuenta las siguientes características: a) Es ordenado porque define dónde hacer o no hacer una determinada actividad en función a su potencial y vocación del territorio; b) es planificado porque está contemplado

dentro de una herramienta de planificación de acuerdo a los niveles de gobierno y la organización, c) es participativo porque dentro del proceso se han involucrado la mayor cantidad de actores políticos, técnicos, sociales y económicos en la toma de decisiones; d) es eficiente porque prioriza la mejora de la productividad, así como una mejora en los procesos sociales culturales, políticos e institucionales; e) es integral porque contempla las cuatro dimensiones que permiten una buena gestión; f) es sostenible, porque tiene las condiciones socioculturales, políticas institucionales, económica-productivas y ambientales para que la experiencia perdure en el tiempo, sea resiliente a las dinámicas propias del territorio, así como a los factores endógenos y exógenos.

Gráfico 02: Gestión territorial desde la visión comunitaria



Como se observa, la implementación – y no solo la planificación – del proceso de gestión territorial sostenible, podría ser una parte fundamental entre el conjunto de soluciones para reducir la tasa de degradación ambiental, recuperar áreas, conservar biodiversidad, generar calidad de vida, valorizar la cultura, desarrollar economías con bases sostenibles y, por tanto, mantenerlos como territorios íntegros y productivos sobre la base de sus potencialidades reales. La aplicación de un enfoque de gestión territorial plena, no solo significa el trabajo en ordenamiento territorial, pues a través de su aplicación se regula el acceso y uso de los recursos naturales, se establecen los mecanismos y prácticas de planificación, y se ejerce control social por parte de los actores locales.

llarse con base en una nueva economía, que tenga un componente importante de ética, sociedad y naturaleza. Una nueva economía que reconozca los límites de los ecosistemas y éstos orienten el desarrollo (relación sociedad-naturaleza); e impulsa la innovación, entendida como "mejorar, ante todo, el cómo se obtiene y transforma la energía, los materiales y la propia diversidad en productos", substituyendo las transacciones que favorecen la deforestación por transacciones capaces de "garantizar la permanencia y la regeneración de los servicios que los ecosistemas prestan" (Abramovay, 2012). Los impactos, de un territorio que busca sostenibilidad en la Pan Amazonía incluyen la mejora en la calidad de vida de sus habitantes y generan, según el enfoque territorial, los siguientes beneficios:

En la Amazonía, un territorio sostenible debería desarro-

Gráfico 03: Beneficios del enfoque territorial en el desarrollo



(Elaboración: K. Pinasco, AMPA)



III. INICIATIVAS DE GESTIÓN TERRITORIAL

La sistematización de las experiencias se basó en la reconstrucción y mirada reflexiva del proceso desarrollado por cada caso, buscando identificar los elementos innovadores, los aprendizajes, los obstáculos y los desafíos futuros para lograr la sostenibilidad; con énfasis en las buenas prácticas, como un elemento catalizador, para motivar a los actores que impulsan las iniciativas a seguir avanzando, generando reflexión y aprendizaje cruzado.

Las reflexiones no son hechas desde

una mirada crítica, sino desde la esperanza, inspiración y orgullo que transmiten cada uno de los actores, por lo que apuntan a entender qué es lo que está sucediendo en estas iniciativas que buscan sostenibilidad, cuáles son las motivaciones, cómo se vienen implementando desde adentro. Los resultados están descritos como hitos desde el enfoque del territorio, como una forma de destacar los esfuerzos desarrollados y resaltar las lecciones que nos permitan mejorar las prácticas en experiencias futuras.



Donde los conocimientos ancestrales, la cultura, la música y la fe se juntan en la construcción de un territorio único, patrimonio cultural de la humanidad.

Ecosistemas de Bosque Amazónico y Bosque seco Chiquitano, con 75 comunidades y 12 Juntas Vecinales, de las cuales 44 (60%) son comunidades indígenas de origen chiquitano, 29 (39 %) son comunidades campesinas y por último el Territorio Indígena Originario Campesino (TIOC) Zapocó de origen Ayoreode (1 %). La superficie es de 28.530,31 Km².

Experiencia Concepción, un municipio ambiental: transformación hacia territorios amazónicos sostenibles en Bolivia.

Ubicación Concepción, Santa Cruz.

Actores relevantes Gobierno Autónomo Municipal de Concepción (GAM), Central de Comunidades Indígenas Chiquitanas de Concepción, Central Indígena Ayoreode de Zapocó, Central de comunidades interculturales de Concepción, Fundación Amigos de la Naturaleza (FAN).

<https://www.youtube.com/watch?v=yQUFS2YweSI>

Concepción, Patrimonio Cultural de la Humanidad, declarada por la UNESCO, con exquisita belleza natural y gran valor cultural, donde los saberes tradicionales y la música barroca, se funden en un modelo a seguir. El 2010, se inició el proceso de gestión territorial, con el objetivo de incrementar las capacidades y herramientas del Gobierno Municipal para cumplir con los principios y criterios de un municipio ambiental, como forma de resolver la falta de oportunidades económicas que valoricen el bosque; la debilidad de las instituciones públicas para hacer cumplir las leyes; y una escasa gobernanza forestal traducida en incentivos perversos que favorecían el proceso de deforestación. Poniendo como retos el establecimiento de parámetros, bajo los cuales, tanto el estado, la sociedad civil y todas las organizaciones existentes en el territorio, generen lineamientos que les permitan alcanzar el buen vivir.

El objetivo fundamental del proceso es el de concertar los diferentes aspectos de la gestión del territorio con la población, como el aprovechamiento y uso de los recursos naturales, desarrollo económico amigable con la naturaleza, y la institucionalidad de los diferentes actores en los espacios de participación.

Junto con doce gobiernos municipales se desarrolló el concepto de "Municipio Ambiental" como aquel en "donde la entidad que gobierna el territorio municipal y los actores locales, implementan un modelo de desarrollo sostenible e integral, basado en el mantenimiento del capital natural para el bienestar humano y la generación de una cultura de respeto hacia el medio ambiente".

Concepción avanzó en casi el 100% de cumplimiento de los 6 Principios y Criterios de un Municipio Ambiental, ya que la valoración inicial fue de 67 puntos (línea base), subiendo a 115 puntos al sistematizar la experiencia.

Hitos alcanzados desde el enfoque territorial

- En lo **político institucional**, el gobierno municipal desarrolla una serie de políticas locales, que se expresan en el Plan Municipal de Ordenamiento Territorial, Plan de Desarrollo Municipal, 70 planes de desarrollo comunal y Carta Orgánica, que finalmente se transforman en planes operativos anuales y de inversión para el desarrollo local y mecanismos de control para el uso y acceso a los recursos naturales.
- En lo **sociocultural**, las organizaciones de base de productores y el ejecutivo municipal adquieren capacidades locales endógenas por medio de intercambios, capacitación y diálogos horizontales con otros gobiernos municipales y regiones, que finalmente permiten a los pobladores y gobernantes contar con las capacidades necesarias para ejecutar las políticas y llevar adelante los procesos productivos de manera ordenada y sostenible.
- En lo **económico productivo**, las organizaciones del municipio e inclusive las familias tienen acceso a una serie de oportunidades productivas en concordancia con los planes de uso del suelo. Gracias al desarrollo de la experiencia se incrementó la priorización, por parte de las comunidades, de proyectos de manejo sostenible de recursos naturales no maderables (almendra chiquitana, cusi, copaibo)
- En lo **ambiental**, se ha desarrollado un análisis de vulnerabilidad climática, incorporado en el Plan de Desarrollo Municipal, que tiene como base el

Plan Municipal de Ordenamiento Territorial y planes comunales y barriales. Asimismo, el Gobierno Autónomo Municipal ha contemplado implementar medidas de mitigación y adaptación al cambio climático para el manejo integral y sustentable de los bosques y la madre tierra, en el marco de lo establecido por la Ley de la Madre Tierra y el Mecanismo Conjunto de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático de Bolivia.

Factores de éxito

- El uso de medios de comunicación locales para difundir el proceso, garantizó el compromiso de todos los habitantes del municipio.
- La contraparte municipal en la ejecución del proyecto multiplicó el alcance del mismo.
- La voluntad e interés de las autoridades locales y sus técnicos municipales fueron factores clave que impulsaron el cambio.
- La participación local de la población en la construcción y desarrollo de las herramientas de gestión municipal. Es claro que la participación, formada desde una cultura territorial, aporta a la calidad de la gobernanza local.
- Las políticas definidas en instrumentos de gestión, fueron respetadas y son las que orientaron su propia implementación, desde el compromiso de todos los actores.

Desafíos

Disminuir los niveles de pobreza, generando las condiciones básicas para que la población, con menores ingresos, tenga mayores oportunidades socioeconómicas. Ante ello, la fortaleza es que las autoridades y los actores locales conocen y valoran el patrimonio cultural del municipio, reconocen el valor económico de conservar su patrimonio ligado al aprovechamiento turístico, tomando la decisión de conformar un Consejo de Turismo, que involucre a todos los actores para relanzar la oferta de "cultura viva" del municipio y ampliar la oferta de "cultura y naturaleza". Sin embargo, el desafío a corto plazo se centra en darle continuidad al proceso, por el cambio de gobierno, en la implementación y funcionamiento de las herramientas generadas; así como, asegurar que el Plan de Acción Ambiental sea una herramienta estratégica que permita la adscripción del Municipio al Mecanismo Conjunto de Mitigación y Adaptación para el manejo integral y sustentable de los bosques y la madre tierra (propuesta boliviana alternativa a los esquemas REDD+).

LA MÚSICA COMO MEDIO DE REAFIRMACIÓN DE LA IDENTIDAD

Los jesuitas estuvieron por muchos años en toda la región de la Chiquitanía difundiendo la religión católica, sin embargo, a diferencia de otras órdenes católicas, valoraron las tradiciones antiguas de los nativos chiquitanos, mostrando respeto por su historia milenaria, un ejemplo de ello es el tallado de las columnas de la iglesia de Concepción, que representan las serpientes que custodian el templo de Bae Tupash (el dios de los Chiquitanos).

Hace ya muchos años que los jesuitas dejaron la zona, sin embargo su legado sigue vivo, la música barroca es fruto de este legado. Jóvenes soñadores, vieron en esta herencia jesuita y chiquitana la oportunidad de realizar un cambio, en este contexto es que nace el Sistema de Coros y Orquestas, con el objetivo de sembrar con música todos los pueblos.

Su labor musical conserva la esencia jesuita, el respeto y la inclusión, con lo cual se busca la participación de todas las personas, en especial niñas y niños. En la música no existen distinciones de raza, de sexo ni clase social. En palabras de uno de sus artífices "la música eleva el espíritu y rompe barreras".

La música se ha convertido en un elemento integrador de desarrollo y ha forjado una identidad cultural, ahora el reto es la profesionalización que permita a los niños desarrollar una carrera musical en el futuro o que, a través de ella, puedan acceder a mejores opciones educativas.





VENEZUELA

Pueblo Uwottuja, Autana, Amazonas

Donde los conucos se convierten en una forma de vida sostenible y autosuficiente, y los sitios sagrados hacen de sus pobladores gente orgullosa, pacífica y defensora de la naturaleza

Pueblo Indígena Uwottuja (Piaroa). En este territorio se encuentran las siguientes áreas de protección ambiental: Monumentos Naturales: “Cerro Autana”, “Macizo Cuao-Sipapo y Cerro Moriche”

Experiencia	Gestión Territorial Sostenible del Pueblo Uwottuja: los guardianes del bosque de Venezuela.
Ubicación	Municipio de Autana, estado de Amazonas, Venezuela.
Actores clave	Organización Indígena del Pueblo Uwottuja del Sipapo (OIPUS), Grupo de Trabajo Socioambiental para la Amazonia “Wataniba”, Ministerio del Poder Popular para los Pueblos Indígenas, Corporación Venezolana de Guayana, Corpoamazonas, Defensoría del Pueblo, Oficina de Derechos Humanos del Vicariato Apostólico de Puerto Ayacucho, Comisión Regional para la Demarcación de Tierras.
	https://www.youtube.com/watch?v=Fd-WVwiOxjc

La motivación de llevar adelante este proceso tiene dos orígenes. Uno por el interés de sistematizar y socializar una tecnología agrícola (conuco – chacra) que ha permitido por siglos, no sólo garantizar la seguridad alimentaria de la población, sino ha enriquecido el bosque. Y otra por la presión en este territorio, representada en el incremento de mineros ilegales que, a su vez, se presentan como miembros de fuerzas armadas irregulares y externas. Adicionalmente, el Gobierno de Venezuela ha anunciado su interés en explorar los recursos mineros del Estado Amazonas. Lo que los lleva a defender modelos comunitarios y productivos que funcionan, que protegen los bosques amazónicos y a la población.

El soporte legal está establecido en la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, la Ley Orgánica de Pueblos y Comunidades Indígenas y la Ley Orgánica de Demarcación de Hábitats y Tierras Indígenas, que son enfáticas en el reconocimiento y protección de los Pue-

blos y Comunidades Indígenas, especialmente en lo que se refiere a los derechos territoriales y culturales. El Pueblo Uwottuja de la Cuenca del Sipapo es un pueblo cuyos primeros contactos con la sociedad occidental data de la segunda mitad del siglo XVII. A pesar de ser un grupo indígena sedentario, encontraron una dinámica de ocupación, de reproducción demográfica y de producción agrícola que, hasta la fecha, ha permitido un equilibrio inédito con los bosques ribereños. Situación que actualmente se agrava porque los pueblos indígenas no cuentan con seguridad jurídica sobre sus territorios.

La sabiduría tradicional Uwottuja incluye un sistema agrícola que ha logrado autoabastecerlos históricamente. Además de los conucos (fincas) muy rendidores, los Uwottuja siembran bosques secundarios que les surten de diversos frutos y contribuyen con el crecimiento de fauna para la cacería. Se han negado a explorar o explotar los minerales que yacen en el subsuelo, y la deforestación en el estado Amazonas es apenas imperceptible.

Entre los resultados más relevantes del proceso están la creación y diseño colectivo del Plan de Gestión Territorial, con mapas mentales de uso del territorio. Así como la formación de jóvenes en el uso de sistemas de información georeferenciada para la toma de puntos con GPS que les permitirá acceder a seguridad jurídica sobre su territorio.

Asimismo, OIPUS y las comunidades entienden el concepto de gestión territorial, y sus posibles usos como herramienta para la construcción y formalización de políticas públicas en el territorio Uwottuja.

Hitos desde el enfoque territorial:

- En lo **político institucional**, se resalta el fortalecimiento organizacional de OIPUS para la defensa de su territorio y de sus derechos como Pueblo Indígena, así como el avance en documentos y estrategias que contribuyen con la protección de un corredor de 1'534,100 ha de bosque amazónico continuo, donde habitan 7.500 personas, frente a los intereses públicos y privados para la exploración y explotación minera.
- En lo **sociocultural**, está la motivación que se ha generado entre las comunidades Uwottuja (ancianos, mujeres, jóvenes) al haber comprendido el valor que sus saberes tradicionales tienen para sus procesos agrícolas, alimenticios y de vida en general y para la Amazonía y el planeta.
- En lo **ambiental**, la conciencia que han tomado sobre el rol del pueblo Uwottuja en la protección del

bioma amazónico, en particular de un corredor de bosque continuo de más de 1 millón y medio de hectáreas.

- En lo **económico productivo**, está la identificación de los productos agrícolas a ser fortalecidos para incrementar su producción y su comercialización justa

Factores de éxito

- La alianza y la unión intercultural de saberes entre una organización indígena y una organización profesional de apoyo técnico como Wataniba, ha resultado clave.
- La comprensión de la necesidad de sistematizar los conocimientos, enriquecerlos y de alguna manera también aproximarlos a nuevas tecnologías y otros saberes, ha generado un interés especial de la población joven.
- Las investigaciones interculturales han servido para sistematizar los conocimientos tradicionales, utilizando métodos de la ciencia moderna y conocimiento de los ancianos. La información obtenida permite potenciar, desde las nuevas tecnologías, los saberes y formas tradicionales de gestión del territorio. Asimismo, es importante el aporte a una base productiva sostenible en equilibrio con la dimensión político institucional, reflejada en la decisión del Pueblo Uwottuja de manejar su territorio, protegiendo sus bosques, su cultura, y sus medios de vida.

Desafíos

Consolidar la seguridad jurídica de la propiedad colectiva del territorio del pueblo Uwottuja, para frenar las amenazas y fortalecer las formas tradicionales de hacer agricultura, a través del uso de nuevas tecnologías y técnicas de negocios adaptadas a los conocimientos tradicionales, con el fin de ofrecer un nuevo modelo económico viable para las comunidades, en especial para los jóvenes. Asimismo, se visualiza una gran debilidad en cuanto a canales formales de participación de la población, por lo que es fundamental crear espacios que garanticen la gobernanza y, por otro lado, es clave brindar seguridad jurídica al territorio propuesto por el Pueblo Uwottuja, para que realmente sea considerado formalmente y respetado con garantías legales.



LA DEFENSA DE LOS UWOTTUJA

Cuentan las historias que en el inicio de los tiempos sólo existía Änämäi. Antes del origen de la vida, el mundo no tenía forma, un buen día Änämäi soñó con seres que tenían una imagen similar a la suya, al despertar se propone crear a los seres de sus sueños, aquí nace el hombre. De la misma manera crea el Mereyä Änämäi, la tierra.

De esta creación surge el pueblo Uwottuja, con gente pacífica, que recibieron el designio de ser administradores de los recursos naturales, por ello son agricultores, cazadores, pescadores y recolectores, en armonía con la madre tierra legada por Änämäi. Como administradores, deben seguir con el respeto a la naturaleza. Su saber ancestral se encuentra en todo lo que los rodea, desde la piedra más pequeña, hasta el Mariweka, la morada de Änämäi, el corazón del territorio Uwottuja.

Descubrir, como Carlos, Fredy, Otilio y Oscar, dignos y valerosos representantes del pueblo Uwottuja, siguen con diligencia las enseñanzas de sus antepasados, manteniendo los preceptos de Änämäi, atesorando, hasta con su vida, sus lugares sagrados porque son esos los que almacenan sus saberes ancestrales. Ellos nos generan esperanza en el futuro.

Son gente pacífica, sin embargo demuestran su valentía y no dudan en hacer frente a amenazas de mineros ilegales ni grupos armados que vulneran su territorio. No aceptan cualquier actividad que atente su historia y vulnere sus lugares sagrados. La mejor arma para combatir estas amenazas es la búsqueda de respeto.

Orgullosos de su legado, estos guardianes aseguran la protección de esta tierra sagrada y permiten que la herencia de Änämäi se comparta con las nuevas generaciones. La protección de sus tierras y su historia, es sin duda su mejor regalo para la humanidad.



COLOMBIA

Belén de los Andaquíes, Caquetá

Donde guerreros andino-amazónicos luchan por una cultura de paz, dejando su legado a las nuevas generaciones; pioneros en la Amazonía colombiana en gestión territorial sostenible.

Superficie total: 115,000 ha. El 40% del territorio corresponde a la Reserva Forestal de la Amazonía y al Parque Nacional Alto Fragua IndiWasi. Resguardos indígenas La Esperanza (1,278.1 ha) y La Cerinda (51.6 ha). 30,000 ha distribuidas en nueve parques municipales.

Experiencia

Belén de los Andaquíes: "Municipio Verde Protector del Agua"

Ubicación

Belén de los Andaquíes, Departamento de Caquetá, Colombia.

Actores clave

Consejo Municipal, Administración Municipal, Consejo Municipal por La Vida y Cultura del Agua, Escuela Audiovisual Infantil, Parque Nacional Alto Fragua Indi Wasi, Fundación Tierra Viva, Fundación para los discapacitados y adultos mayores FUNDIAMA, Vicaría del Sur, CORPOAMAZONIA, Gobernación del Caquetá y Alianza Avina - Skoll.

<https://www.youtube.com/watch?v=Fd-WVwiOxjc>

La experiencia se inicia en el año 1995, por la preocupación del avance de la deforestación por causa de cultivos ilícitos, visto como un problema grande para el mantenimiento de la oferta y calidad del agua en el abastecimiento del municipio. El objetivo es garantizar la conservación del agua como un servicio fundamental para la vida, a través de la planificación participativa y manejo comunitario de nueve parques municipales en el 2009.

En el 2013 se declara a Belén de Andaquíes como "Municipio Verde: Protector del Agua". Ese mismo año, mediante acuerdo municipal, dentro del esquema de ordenamiento territorial municipal, se incorpora a los Parques Municipales como áreas de especial protección ambiental, como "Estructura ecológica principal del municipio". El esquema identifica a las diversas áreas de producción forestal y agropecuaria, de restauración, red vial, turismo, entre otras.

El municipio, desde su creación en 1917, ha tenido una dinámica poblacional inestable con fuertes oleadas migratorias y de colonización propiciada desde el mismo estado; actualmente cuenta con 12,000 habitantes que se dedican a la actividad ganadera de manera extensiva, cultivos de coca, extracción de maderas y básicamente actividad agropecuaria de subsistencia.

En la década del 50 todo pertenecía a la reserva forestal de la Amazonía (Ley 2 de 1959), en la década del 60 se produjeron varias sustracciones a la reserva forestal con fines de incentivar la producción agropecuaria y colonización manejada por el Instituto Colombiano de la Reforma Agraria (INCORA), desde esa época se dio inicio a los procesos de deforestación con la siembra de caucho, palma africana y ganadería; en los años 80's vino el auge de los cultivos de coca especialmente en zonas bajas y piedemonte de la cordillera, este proceso continuó hasta el 2010. La primera década del siglo XXI se creó el Parque Nacional Alto Fragua Indi Wasi y se dio inicio a los procesos de conservación de los bosques lo cual hizo que disminuyeran las tasas de deforestación en el país. La principal causa de deforestación actualmente tiene que ver con la ampliación de la frontera ganadera destruyendo bosques de canaguchales en las zonas bajas y avanzando procesos de colonización en las zonas de montaña.

El proceso se inició con el liderazgo la Fundación Tierra Viva, de los campesinos, de la Escuela Audiovisual Infantil, de la Emisora Radio Andakí, Instituciones Educativas Gabriela Mistral y Agrotécnico Mixto, CORPOAMAZONÍA, IOMT (con la reforestación) y comerciantes del municipio motivados por la presión y amenaza sobre los recursos naturales y los intereses de Gobierno Nacional por desarrollar proyectos de minería, petróleo y demás megaproyectos. Teniendo como eje articulador al agua, lo que los llevó a apostar en ser municipio verde, sin oponerse a las actividades extractivas buscaron velar por la permanencia del recurso hídrico y mostrar su importancia.

Hitos desde el enfoque territorial

- En lo **ambiental**, es predominante la protección de las áreas prioritarias, la disponibilidad de agua, la regulación del microclima.
- En lo **sociocultural**, está el empoderamiento de la cultura ambiental y reconocimiento de la estrategia de conservación por las comunidades de base, y procesos de comunicación para el desarrollo.
- En lo **económico productivo**, se resalta la oferta de los recursos naturales para el desarrollo del ecoturismo.

- En lo **político institucional**, el liderazgo, apoyo, reconocimiento y gobernanza desde lo local y la articulación entre los diferentes actores.

Factores de éxito

- Se lograron desarrollar estrategias de conservación en medio del conflicto armado y de muchos intereses, encontrando fortalezas en las organizaciones de la sociedad civil y en las áreas estratégicas del municipio, quienes coadyugaron en la creación del municipio verde. Llevando esta experiencia a otros municipios, donde se resalta que sí son posibles los cambios más allá de la disponibilidad económica o el apoyo del estado.
- Los aportes voluntarios y el empoderamiento de las comunidades ha sido clave; fortaleciendo las capacidades de los integrantes de la Fundación Tierra Viva, a tal punto de ampliar la visión a procesos ambientales y sociales, facilitando la transferencia generacional de padres a hijos quienes están asumiendo el liderazgo y la sostenibilidad de la fundación y de la experiencia.
- El uso de las herramientas jurídicas para fortalecer las acciones sobre el territorio, con estrategias de apoyo interinstitucional y apoyo voluntario de la sociedad civil; a partir de esto se desencadenan otras actividades como el monitoreo forestal, reforestación, gestión de recursos, articulación con otros actores. Además, las capacitaciones y participación en diferentes espacios de retroalimentación permiten la gobernanza en la gestión del territorio.
- En la participación, se ha dado una fuerte presencia y rol de la mujer, fortaleciendo actitudes y aptitudes dentro del proceso.

Desafíos

Generar una visión compartida y sostenible del desarrollo en la Amazonía de Colombia, de modo que los intereses, de una población informada y consciente sobre el uso de los recursos naturales, sean compatibles con las decisiones políticas que se tomen sobre el territorio; para ello, es clave que los diversos niveles de gobierno y sociedad civil, generen espacios de diálogo y trabajen de manera articulada en estrategias de desarrollo viables para la población y los ecosistemas. Asimismo, darle sostenibilidad financiera al proceso a través del diseño e implementación de un mecanismo de pago por servicios ambientales con el sector urbano y rural; de tal manera que la conservación se garantice mediante los recursos que aportan las actividades productivas del municipio y fuera de él.

SIN HISTORIA NO HAY CÁMARA

Alirio Gonzáles es un tipo loco, y esta locura lo llevó a fundar una radio comunitaria, donde se abordaron temas sociales como la guerra interna que azotó al Municipio de Belén de los Andaquíes hace algunos años. Alirio, sensible a esta situación, promovió el uso de la radio y la compartió con los niños, en este contexto nace la idea de la Escuela Audiovisual Infantil.

Bajo el lema "Sin Historia no hay Cámara", la Escuela también sumó a los demás pobladores del Municipio para registrar sus experiencias y todo lo referido a su territorio por medio de cortos. El objetivo, buscar que a través de la narrativa audiovisual se mejore la calidad de vida de muchos infantes de la localidad.

A la fecha la Escuela ha ganado premios y reconocimientos, sin embargo su mayor logro ha sido que Belén de los Andaquíes construya una memoria compartida mediante el proceso comunicativo, que permite fortalecer los lazos comunitarios. La experiencia nos demuestra que con la participación de las personas se pueden transformar las realidades.





BRASIL

Rondônia, Amazonas y Mato Grosso

Donde los pueblos indígenas y locales lideran luchas que han generado procesos de cambio en sus dinámicas territoriales, articulándose sobre una misma visión de desarrollo.

El Corredor Etno-ambiental Mondé-Kawahiba, es integrado por dos corredores menores el Corredor Tupi-Mondé y el Corredor Tupi-Kawahiba; posee aproximadamente 8,5 millones de hectáreas compuesto por trece Tierras Indígenas y dos Unidades de Conservaciones.

Experiencia	Corredor Etno-ambiental Mondé-Kawahiba: Tierras indígenas y unidades de conservación.
Ubicación	Noreste de Rondônia, sur de Amazonas y noroeste de Mato Grosso, Brasil.
Actores clave	Etnias Cinta-Larga, Suruí, Gavião, Arara y Zoró; pueblos Parintintin, Jiahui, Tenharim Jupaú, Amondawa y Karipuna, Pirahã. Asociación Indígena del Pueblo Paiter Suruí – Metareilá Kanindé, ECAM, CSF, Amigos de la Tierra, Instituto de Conservação e Desenvolvimento Sustentável do Amazonas - IDESAM, Fundación Skoll, FUNBIO, USAID, Fundo Vale, Fundación Avina, Forest Trends, entre otros.

El proceso inició en 1990, por la necesidad de revertir la tendencia de la presión e impactos negativos de actividades productivas extractivas y a gran escala propiciadas por el gobierno central, sobre los pueblos indígenas (algunos con solo 45 años de contacto), poblaciones tradicionales y sobre los recursos naturales de la región.

Las tierras indígenas y las unidades de conservación que componen el corredor presentan bajas tasas de deforestación, no obstante, no representa ausencia de presión y conflictos por la posesión y uso de tierra y de los recursos naturales. En la región, a lo largo de su ocupación territorial, son muy comunes los conflictos con extractores de minerales, leñadores, productores agropecuarios, y también con órganos del gobierno e iniciativa privada, debido a las obras de infraestructura en curso y previstas.

<https://www.youtube.com/watch?v=bsxZDj4jcRU>

El objetivo fue evitar la deforestación y degradación forestal a gran escala, proteger los servicios ambientales, reducir la pobreza y mejorar la calidad de vida, por medio de estrategias de fortalecimiento de las estructuras locales de gobierno, y soluciones alternativas dirigidas a una nueva economía de base forestal y de baja emisión de carbono, con equidad social. Con base en la Ley del Sistema Nacional de Unidades de Conservación, que crea la figura de corredores ecológicos y el Decreto que instituye la Política Nacional de Gestión Ambiental y Territorial en Tierras Indígenas (PNGATI); ésta establece los criterios para la gestión ambiental y territorial para proteger los recursos naturales necesarios para la subsistencia de poblaciones tradicionales, valorando su conocimiento y cultura, y promoviéndolas socio-económicamente a partir de los recursos naturales, respetando su autonomía .

Hitos desde el enfoque territorial

- En lo **ambiental**, valora los servicios ecosistémicos por medio de mecanismos económicos en la propuesta de políticas; implementación de un proyecto innovador de REDD+ y de pago por servicios ambientales, con 220 mil toneladas de carbono, comercializadas íntegramente por el pueblo Suruí, que permitió la creación de un fondo para financiamiento de su Plan de Gestión a 50 años, verificado por las bajas tasas de deforestación, aumento de activos forestales por sistemas agroforestales y reforestación. Las acciones integradas de mantenimiento y recuperación de la cobertura forestal.
- En lo **sociocultural**, destaca la concepción, elaboración e internalización de las herramientas y metodologías participativas de organización y gestión territorial, como los planes de gestión, la etnocartografía participativa, los planes de protección y vigilancia. Asimismo, el fortalecimiento de la organización social; el afianzamiento del compromiso de la defensa de los derechos de los pueblos; participación de las mujeres y jóvenes en las diversas esferas de decisión y de ejecución de acciones; rescate y manutención de la cultura tradicional (lengua, manifestaciones, organización, etc.); mayor acceso a tecnologías y calificación técnica y profesional, entre otros, especialmente destinadas a la generación de capacidades en jóvenes.
- En lo **económico productivo**, se cuenta con el inicio de la implementación de actividades de producción sostenible por medio de los sistemas agroforestales; buenas prácticas en la producción de artesanía; mayor entendimiento sobre potencialidades para el desarrollo del etnoturismo; la piscicultura, planes de negocio para manejo de la

castaña y generación de renta por medio del manejo del babaçu y pequeños animales. Las acciones buscan ampliar las oportunidades de renta con actividades productivas sostenibles para los pueblos indígenas, comunidades tradicionales y agricultores familiares.

- En lo **político institucional**, la iniciativa influenció en la PNGATI; en la propuesta de una Política Estatal de Cambio Climático y REDD+ para Rondônia y en la creación de la coordinación indígena, como parte de la administración del gobierno estatal. Con un fuerte componente de capacidad organizacional, resaltando la participación y control social.

Los beneficios se ven en las más de veinte asociaciones indígenas capacitadas en áreas de formación de agentes ambientales indígenas, gestión territorial y actividades económicas sostenibles, creando una masa crítica de liderazgos.

Factores de éxito

- El concepto de integración entre tierras indígenas y unidades de conservación en la escala de paisaje como unidad para la gestión de políticas de conservación y biodiversidad. Semejante al concepto de mosaico o corredores biológicos, pero incluyendo el componente sociocultural de las tierras indígenas.
- La planificación participativa para el uso de los diferentes recursos naturales de las tierras indígenas, con destaque para la etnocartografía, también incorporado por el PNGATI, como uno de los instrumentos de planificación y gestión. El abordaje de los proyectos se enfocó en el combate de la deforestación y reducciones de emisiones de carbono, así como la conservación de biodiversidad siempre considerando la cultura y organización social local.

Desafíos

Ampliar la formación política y técnica de los pueblos indígenas, para fortalecer la defensa del corredor y la capacidad de ejecución de proyectos con enfoque territorial. Consolidar la iniciativa con el fortalecimiento de la gestión territorial a partir de la integración de los municipios y estados con los corredores etnoambientales, y éstos puedan ser parte importante de los planes de desarrollo, disminuyendo la presión en sus territorios por actividades extractivas. La consolidación del corredor depende del diseño de una forma de gobierno específica, por lo que se hace necesario trabajar en este componente.

UNA GUERRERA AMAZÓNICA

La región de Rondônia históricamente ha albergado a un gran número de pueblos indígenas. Al ser vista como tierra de oportunidades, sufrió la migración de mestizos que buscaron nuevas áreas para explotar, dicho proceso causó muchos conflictos. Es en esta tierra conflictiva, pero hermosa donde nace Ivaneide Bandeira Cardozo, una guerrera amazónica.

Hija de recolectores de caucho, pasó su niñez en un rincón remoto del Amazonas. Desde muy pequeña apoyó a sus padres en la recolección de siringa, sufriendo la vida dura de los recolectores, vio en el bosque una oportunidad de supervivencia. Lejos del miedo convencional que los shiringueros tuvieron por los indios, Ivaneide sintió atracción por saber más de ellos; ya desde esos años, viendo la problemática de los indígenas, inició su lucha de defensa en su misma comunidad. Unos años más tarde, siguiendo sus convicciones, optó por estudiar historia y participar de diversas actividades culturales, una de ellas fue el primer movimiento artístico de Rondônia.

Inició su trabajo en el departamento de indígenas aislados de la FUNAI. Usando sus habilidades en el bosque, logró establecer contacto con grupos indígenas no contactados y tomó un registro visual que sirvió como información para establecer áreas protegidas alrededor de sus sitios de vida. Al descubrir que funcionarios corruptos vendían derechos de la madera en áreas de conservación, junto a unos colegas fundó Kanindé, organización de voluntarios orientada a la defensa de los pueblos indígenas y el medio ambiente. El año 2007 su trabajo fue reconocido con un premio que lleva el nombre de otro guerrero amazónico, el premio Chico Mendes.

Actualmente es una de las promotoras del corredor etno-ambiental Mondé-Kawahiba, es consciente de que todavía hay mucho por hacer, sin embargo sigue fiel en su lucha. Ella sabe que cuando la gente pierda su identidad y su naturaleza, perderá su esencia de vida.





PERÚ

Kosñipata, Paucartambo, Cuzco

Donde valientes Wachiperis, casi extintos, deciden, a través de la planificación comunitaria, retomar el control de su territorio ancestral y recuperar su cultura.

Queros tiene la administración por cuarenta años de una concesión para conservación, que cuenta con un área de 6975.99 ha y el título de comunidad nativa corresponde a 2924 ha, haciendo un total de 9899.99 ha de territorio gestionado por la comunidad.

Experiencia	Gestión Territorial Participativa de la Comunidad de Queros y la "Reserva Ecológica Haramba Queros Wachiperi" en Perú.
Ubicación	Distrito de Kosñipata, provincia de Paucartambo, Cusco. Perú.
Actores clave	Comunidad de Queros (asamblea y junta directiva), grupo étnico Wachipaeri, la Asociación para la Conservación de la Cuenca Amazónica – ACCA, Dirección Desconcentrada de Cultura – Cusco, Federación Nativa del Río Madre de Dios y Alfuentes – FENAMAD, Equipo ejecutor del Contrato de Administración de la Reserva Comunal AmaraKaeri, Proyecto Pro Manu.

<https://www.youtube.com/watch?v=oynzFO4U0aA>

El proceso inicia en el año 2000, cuando solo habitaban la comunidad 10 familias, con la elaboración participativa del plan de manejo ambiental comunal, ámbito de la Reserva de Biósfera Manu en Cuzco, en el marco del proyecto Pro Manu, convenio entre la República de Perú y la Unión Europea. Donde construyeron la siguiente visión "la comunidad nativa de Queros participa activamente en la sociedad, a través de la oferta de servicios en el sector turismo y de medicina tradicional, basados en el fortalecimiento de la organización, la economía comunal, la revalorización de nuestra cultura y la conservación del medio que los rodea. Es un destino turístico alternativo dentro de la Reserva de Biosfera del Manu".

Los integrantes de Queros, pertenecen al sub grupo lingüístico Haramkbut, etnia Wachiperi, el cual significa "hombre que vive bajo el puente", se hacen llamar descendientes del Wanamey, árbol mítico del cual se originó

la vida en este mundo. Queros alberga a la última etnia Wachiperi, en riesgo de desaparecer, donde solo unos cuantos miembros de la comunidad hablaban la lengua, y con una población diezmada por el contacto con las misiones y con la sociedad occidental; y un territorio presionado por la actividad maderera ilegal. Ante esta situación era necesario tomar medidas urgentes para preservar su legado cultural.

La experiencia se fundamentó en la planificación participativa, ordenamiento comunal y fortalecimiento de la identidad cultural. Adicional a todo el esfuerzo de planificación, definieron como territorio ancestral a un área mayor, que con el apoyo de ACCA, el 2006 el estado peruano le otorga a la comunidad por 40 años renovables, la concesión para conservación Reserva Ecológica Haramba Queros Wachiperi, la misma que fortaleció el proceso de identidad cultural y de reinserción de los comuneros que estaban dispersos, y que hoy cumplen un rol clave en el manejo del área y en el desarrollo de actividades alternativas y sostenibles, como el turismo, que les ha permitido mejorar sus condiciones de vida.

Hitos desde el enfoque territorial

- En lo **ambiental**, los servicios ecosistémicos son gestionados desde la herramienta de la concesión para conservación y han logrado preservar bosques ante la presión de madereros ilegales.
- En lo **sociocultural**, los conocimientos ancestrales, historias y cantos son patrimonio inmaterial de la comunidad Queros Wachiperi, reconocido por el Ministerio de Cultura, y constituyen un potencial para el campo de la medicina ancestral y el turismo rural. Además, hay un creciente interés de parte de los niños y jóvenes de aprender el idioma. Asimismo, la Dirección Desconcentrada de Cultura apoyó en el desarrollo del Plan de Desarrollo Intercultural y el Diccionario Queros Wachiperi para rescatar su lengua.
- En lo **económico productivo**, la actividad turística, con las actividades agrícolas, piscícolas y artesanales que la complementan, se han convertido en el motor de desarrollo comunal, ya que desde el 2010 las visitas de grupos de turistas han ido en aumento.
- En lo **político institucional**, se resalta el fortalecimiento organizacional, con participación activa de las mujeres, además de contar con una junta directiva que administra la distribución de beneficios del turismo para toda la comunidad, y con parte de estos ingresos se financian patrullajes, control y

vigilancia de la concesión para conservación.

Factores de éxito Desafíos

- La cultura viva, es un mecanismo de sostenibilidad en el tiempo, no solo para conservar espacios importantes, sino también para valorar sus saberes inmateriales; y mejorar la calidad de vida de la comunidad.
- Un trabajo concertado y netamente participativo consigue que las propuestas nazcan de los propios interesados, garantizando que en la implementación los resultados sean los planificados.
- Las metodologías participativas no son estáticas, éstas deben ser totalmente flexibles y complementarse con ingredientes de imaginación, paciencia y perseverancia; en el camino deben ir adecuándose según las necesidades de la población involucrada.
- La planificación participativa es un proceso que tiene un inicio, mas no tiene un final; y más además de los resultados, lo más valioso del proceso es que sirve como una herramienta de toma de conciencia de los valores naturales, culturales y humanos que poseen, esto hace que cambien su percepción asistencialista, de que todo necesitan y los demás deben darles, a que con un poco de esfuerzo y dedicación pueden conseguir, por ellos mismos, lo que desean.

Desafíos

Lograr la autogestión y la sostenibilidad financiera en el manejo de su concesión, por lo que es necesario desarrollar competencias internas para la elaboración y gestión de proyectos. Asimismo, el fortalecimiento de la educación bilingüe intercultural representa un reto para el empoderamiento del valor de su cultura en la población más joven.



IDENTIDAD QUE SE RESPETA

Como muchos de los pueblos indígenas amazónicos, los Wachiperi estuvieron por mucho tiempo alejados de toda influencia occidental, lo cual les permitió fortalecer su identidad cultural. Lamentablemente, al momento de sufrir la invasión de los colonos, tuvieron una transición entre su herencia indígena y la presión occidental.

En este proceso de contacto, muchos niños y niñas salieron a zonas rurales aledañas en búsqueda de mejor educación, sin embargo fueron rechazados y discriminados por ser nativos y hablar una lengua distinta al español, esto ocasionó que muchos niños Wachiperi sintieran vergüenza de su lengua y sus tradiciones y dejen de practicarlos paulatinamente, sin embargo el caso de los hermanos Fredy y Walter Quertehuari fue especial.

Siendo niños, los hermanos asistieron a la escuela en Pilcopata, un pueblo cercano a su comunidad, es ahí donde recibieron las burlas de sus compañeros por su forma de hablar y su tipo de vestimenta, sin embargo ellos vieron en esta herencia su principal virtud, así que decidieron mantenerla. Se propusieron hablar su idioma y compartir sus experiencias con sus compañeros para mostrar su vida y sus costumbres. Al inicio tuvieron problemas, sin embargo su identidad cultural pudo más que la discriminación y los prejuicios.

Actualmente, Fredy y Walter siguen siendo fieles a su propósito. Fredy trabajó muchos años como guardaparque del Parque Nacional El Manu, y Walter estudió para convertirse en profesor de Biología en Cusco. Hoy ambos han regresado a su comunidad, practican su lengua y se la transmiten a sus pequeñas hijas. Juntos participan activamente en el turismo, actividad que está tomando fuerza en la comunidad, y que necesita de la cooperación de todos. Fredy sabe que con el regreso de las personas, la comunidad volverá a vivir, y está convencido que con la unión ellos podrán ser fuertes como antes y cuidar la tierra de sus antepasados.





ECUADOR

Tena, Napo

Donde el cacao nativo y los medios de vida tradicionales han sido el impulso para la articulación de los pueblos indígenas, sociedad civil, empresa y estado en una sola visión de desarrollo.

La provincia de Napo abarca 5 cantones: Archidona, Tena, Arosemena Tola, El Chaco y Quijos. El 67.52% de la superficie lo cubren 6 áreas protegidas, 3 bosques protectores y 3 reservas privadas, en una extensión de 8.468,88 km². La altitud va de 100 a 3500 msnm. La Reserva de Biósfera tiene 931.930 ha y se ubica mayoritariamente en la provincia de Napo, y se extiende en las provincias vecinas de Orellana y Sucumbíos.

Experiencia

Reserva de Biósfera Sumaco: la experiencia de gestión territorial del gobierno de Napo y de la Mesa del Cacao.

Ubicación

Provincia de Napo. Ecuador.

Actores clave

Mesa de Cacao y Chocolate, donde participan 40 organizaciones, entre las que están: 6 asociaciones de productores de cacao; el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena, el Fondo Ecuatoriano-Canadiense para el Desarrollo (FECD); el Pueblo Kichwa de Rukullacta (PKR) y el Programa GESOREN (Gestión Sostenible de los Recursos Naturales) de la Cooperación Técnica Alemana- GIZ. Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales de Archidona y Arosemena Tola, el Gobierno Autónomo Descentralizado, Provincial de Napo Ministerio de Agricultura y Ganadería, Ministerio del Ambiente, Ministerio de Turismo (MinTur), Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria (INIAP), Ministerio de Coordinación de la Política Económica (MCPEC), Instituto de Economía Popular y Solidaria (IEPS), entre otros.

<https://www.youtube.com/watch?v=oynzFO4U0aA>

La provincia cuenta con 103.697 habitantes, 56.75% es indígena, con una alta tasa de deforestación, aproximadamente 50% del territorio, debido a la ampliación de la frontera agrícola para el cultivo de palma africana y naranjilla; con intereses extractivos de empresas mineras y petroleras y la explotación maderera ilegal. Debido a estas presiones se da la urgencia de generar un proceso de verdadera participación en la gestión sostenible y de gobernanza participativa, enmarcado en el proceso de transferencia de competencias en torno a la gestión territorial.

En ese contexto, la Mesa del Cacao en el año 2003 unió actores locales que mostraron interés en el fomento del sector cacaotero. En el 2008 la Mesa se organiza de manera "formal", iniciándose un ciclo organizacional y de gestión del cacao fino de aroma, con alianzas estratégicas, concibiéndola como un espacio de diálogo y coor-

dinación, integrado por productores organizados (sector social), entidades locales públicas (sector público), entidades privadas (sector privado) e internacional para tomar decisiones sobre la gestión del cacao fino de aroma en la Reserva de Biósfera Sumaco.

La planificación del desarrollo en el Ecuador hace referencia a la Constitución de la República del 2008, sobre este mandato, la provincia de Napo desarrolla su "Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial, Llamado 2020", tomando en cuenta al Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Descentralización y Autonomías que define que la gestión del territorio es responsabilidad de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs) en sus tres niveles: Provincial, Municipal (o Cantonal) y Parroquial. Así como, de acuerdo a los principios y criterios del Programa MAB (Man and Biosphere Program) de la UNESCO, para la gestión de una reserva de biósfera.

Hitos desde el enfoque territorial

- En lo **económico productivo**, el cacao bajo el sistema chakra y certificación orgánica, así como la elaboración de productos derivados, contribuye al mejoramiento de ingresos familiares. Por ejemplo, la Asociación Kallari inició exportando 60 barras de chocolate en el 2003, en el año 2015 tienen previsto exportar más de 600.000 barras. Se estima que existen alrededor de 17.000 ha de cacao fino de aroma, 14.000 en el sistema chakra y más de 3.000 tienen certificación orgánica, que involucra la participación de 12.000 productoras y productores, siendo el 75% indígenas y más del 80% mujeres. La producción anual promedio se estima en 2.000 toneladas, representando una dinámica comercial de 5 millones de dólares.

- En lo **político institucional**, la articulación entre los distintos niveles de gobierno, la experiencia de gestión participativa – a través de mesas multiactor - se ha convertido en el modelo de gestión para la planificación del desarrollo en Napo. El cumplimiento del plan de manejo de la reserva de biósfera se nutrió de la participación organizada en las mesas. El Gobierno Provincial de Napo se ha planteado el fortalecimiento e impulso del desarrollo productivo a través de los sistemas chakra. Asimismo, se han desarrollado capacidades para el diálogo y la concertación.

- En lo **ambiental**, el cacao es una oportunidad para generar medios de vida sostenibles e impulsar una producción que permita la conservación y manejo de la biodiversidad, que proporciona varios hábitats para especies en los corredores de vida silves-

tre que conectan bosques primarios con sucesiones secundarias.

- En lo **sociocultural**, se han consolidado 17 organizaciones sociales, incorporándose más de 1.000 mujeres (Kichwa, Waorani y mestizas); que se benefician de estos emprendimientos, donde se viene valorizando los componentes agroproductivos, ecológicos, culturales y turísticos.

Factores de éxito

- El rol de la mujer en el proceso, ella es la líder de la producción y reconocida por todos los actores locales.
- La coordinación entre los sectores público, privado y social para tomar decisiones estratégicas, permitiendo el intercambio de información, la complementariedad en procesos y la optimización de recursos.
- El enfoque de cadena de valor del cacao y su expresión en la Mesa del Cacao ha logrado un nivel de coordinación alto, y resultados socioeconómicos importantes.
- Para los productores, la mesa es un espacio donde encontrar mercados, conocer más de la industria del cacao, compartir experiencias, ser conocidos y ser un punto de encuentro entre todos.
- Basar el crecimiento económico en el potencial del territorio desarrollando policultivos para autosubsistencia y comercialización, así como las prácticas ancestrales como el sistema chakra.

Desafíos

Se presentan en distintos niveles, desde lo gubernamental en cómo se solucionan las superposiciones de las competencias recientemente transferidas en gestión territorial; desde los productores, el fortalecimiento de la Mesa de Cacao como plataforma de coordinación y cooperación interinstitucional para el valor agregado de manera asociada y la sostenibilidad financiera del espacio de coordinación; desde la sociedad, buscar la legitimidad del sistema chakra, incorporándola como política pública provincial y nacional.



KALLARI ¡QUÉ RICO CHOCOLATE!

A lo largo de todo el mundo existen una infinidad de chocolates, muchos de ellos con características únicas, uno de estos chocolates es el de Kallari. Estos productos de alta calidad, con diversos premios y reconocimientos en el mundo, conservan su principal virtud, el mantener sus prácticas ancestrales para la producción de cacao y adaptarlas a los más altos estándares de calidad, logrando un producto orgánico exquisito.

Para lograr producir este maravilloso chocolate, el proceso no solo se basó en el aspecto técnico sino que sus productores fortalecieron sus asociaciones y tuvieron que aprender a vender su producto directamente a grandes exportadores, y posteriormente producir su propio chocolate bajo su marca.

Galo Grefa, actual presidente de Kallari, ha participado en la experiencia desde sus inicios y asegura que la conservación de los bosques es la mejor manera de asegurar la producción de cacao, sabe que su trabajo es fundamental para lograr que las 21 comunidades que conforman la asociación, los dueños de Kallari, obtengan el mayor beneficio, su mayor convicción es que su gente viva bien.

Ahora Kallari se ha fortalecido, sus asociados saben que la capacitación continua es la mejor herramienta para ser competitivos, que en conjunto con la revaloración de sus prácticas ancestrales cuentan con una marca única en el mundo.





Perú

San Martín

Donde una herramienta de gestión territorial, impulsada por la sociedad civil y liderada por el gobierno regional, se convirtió en el dinamizador de un cambio de visión y esperanza en el futuro.

Ubicado en la selva alta, al noreste del Perú, en el flanco oriental del relieve andino, en el sector septentrional y central entre los paralelos 5°15' y 8°25'15'' de latitud sur a partir del Ecuador. Cuenta con 10 provincias y 77 gobiernos locales. La superficie del territorio es de 5'179.642 ha.

Experiencia Gestión Territorial en San Martín: De la Zonificación Ecológica Económica a la implementación de Políticas Territoriales Regionales en Perú.

Ubicación Departamento de San Martín, Perú.

Actores clave Gobierno Regional de San Martín, Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana – IIAP, Comisión Ambiental Regional, Proyectos Especiales Alto Mayo y Huallaga Central Bajo Mayo, Asociación de Municipalidades de San Martín – AMRESAM, Direcciones Regionales, Colegios Profesionales, Asociación Amazónicas por la Amazonía – AMPA, Instituto para la Paz – IDPA, Fundación Friedrich Ebert, CIMA Cordillera Azul, Centro de Desarrollo de la Selva Alta – CEDISA, Cooperación Alemana – GIZ, ProCaja, ProDatú, Ministerio del Ambiente – MINAM, Federaciones Indígenas Kechuas, Awajum y Shawis, Programa de Desarrollo Alternativo – PDA, Asociación Nacional de Periodistas – ANR, Conservación Internacional – CI Perú, Soluciones Prácticas – ITDG, Consejo Interregional Amazónico- CIAM, Paz y Esperanza, Urku Estudios Amazónicos, Asociaciones Locales de Conservación, Red de Concesionarios para Conservación Regional, Sistema Regional de Conservación, Rondas Campesinas, entre otros.

<https://www.youtube.com/watch?v=Grj-epOmalk>

El proceso inicia en el 2002, dentro de la Comisión Ambiental Regional - CAR, ante la necesidad de ordenar el territorio. La acelerada deforestación, el terrorismo, el narcotráfico, la migración desordenada y la idea falsa de que San Martín era la despensa agrícola del país, venía causando perjuicios para la disponibilidad del recurso hídrico. Situación que exigió al gobierno regional asumir su obligación de organizar el uso y ocupación del territorio.

A pesar de la negativa de la Autoridad Regional, el 2003, arranca el proceso participativo de Zonificación Ecológica Económica - ZEE, impulsado principalmente por la sociedad civil y el IIAP. El 2004, la Autoridad Regional asume el liderazgo implementando el primer proyecto de inversión pública en el país de ordenamiento territorial - OT, ese mismo año, con base en la experiencia de San Martín, se aprueba el Reglamento de la ZEE, mediante decreto supremo, declarándola como el instrumento de uso obligatorio para la planificación y gestión del territorio a nivel nacional. El 2005,

con los resultados preliminares de la ZEE, se declara en emergencia ambiental a San Martín; ese mismo año se crea la Comisión Técnica de ZEE y OT, con participación activa de la ciudadanía, que generó una fuerte incidencia política y social. Es en el 2006 que se aprueba la ZEE, y se define que el 65% del territorio son Zonas de Conservación y Protección Ecológica y 20% son Zonas de Recuperación, siendo la verdadera vocación del territorio la provisión de servicios ecosistémicos.

En el 2009 se aprueba el reglamento de la ZEE, donde se regula el uso obligatorio del instrumento. En el 2010 se crea la Autoridad Regional Ambiental - ARA San Martín, órgano rector de la gestión territorial. En el 2012, ante la ausencia de una política nacional que regule el ordenamiento territorial, se establece la Política Territorial Regional – PTR para San Martín a partir de la ZEE, donde se definen directrices que establecen el marco de referencia para el desempeño de las actividades y servicios de los ejes social, económico, ambiental y político institucional sobre el territorio, tomando en cuenta sus potencialidades e identidad amazónica, para lograr el desarrollo humano sostenible. En el 2014 se aprueban los lineamientos e iniciativas de gestión que complementan la PTR, donde la ZEE y la PTR son transversales para la dirección de la inversión. A finales del 2014 se suscribe el Acuerdo de Gobernanza de Gestión Territorial Sostenible con los candidatos a la presidencia regional, bajo el liderazgo de la organización de periodistas, la cual ha sido ratificada por la gestión entrante en el 2015.

Hitos desde el enfoque territorial

- En lo **ambiental** se han reducido los índices de la deforestación; el 50% del territorio se encuentra bajo algún mecanismo formal de conservación (áreas naturales protegidas nacionales y regionales, concesiones para conservación, áreas de conservación privadas y zonas de conservación y recuperación ecológica – ZOCREs) las cuáles le brindan seguridad jurídica a las tierras del estado. Y de acuerdo a la Estrategia Nacional de Bosques y Cambio Climático, si las políticas continúan implementándose, sería la única región que podría cumplir con la meta nacional de deforestación cero al 2021.
- En lo **económico productivo**, la orientación de la inversión pública y privada se da de acuerdo a las potencialidades del territorio, lo que derivó en un incremento del PBI, siendo la tercera región con mayor crecimiento en el país sin contar con recursos de la minería y el petróleo. Aumento significativo de presupuesto público, el 2003 San Martín recibía de fondos públicos por 40 millones de soles, hoy son 1000 millones. Asimismo, se han fomentado cadenas de valor importantes: cacao, café, turismo, piscicultura, productos no maderables y mecanismos de retribución por servicios ecosistémicos, que han permitido generar beneficios a la población, conservar los bos-

ques y liderar la gastronomía sostenible.

- En lo **sociocultural**, la herramienta de gestión es utilizada en resolución de conflictos sociales, y en el sistema de incentivos para la dotación de servicios públicos condicionados al manejo comunitario del territorio, denominados núcleos funcionales.
- En lo **político institucional**, es donde más se ha avanzado, generando instrumentos de gobernanza que permiten dirigir las políticas en la región y negociar, en igualdad de condiciones, con el nivel central y la cooperación.

Factores de éxito

- Proceso participativo impulsado por la ciudadanía, con fuerte incidencia social y política, facilitando la sostenibilidad política (4 periodos y 3 autoridades regionales electas).
- Entendimiento de la herramienta de gestión territorial como un instrumento de negociación. Viendo en los vacíos legales más que un problema, una oportunidad para generar lineamientos y políticas que permite la continuidad del proceso.
- Recursos humanos, logísticos, técnicos y financieros del estado regional, con la dirección inicial de la Gerencia Regional de Planeamiento y Presupuesto, y luego de la Autoridad Regional Ambiental.
- Voluntad política, asociada a un fuerte soporte técnico tanto dentro del gobierno como por parte de las organizaciones de la sociedad civil y la cooperación, en la construcción de un modelo de desarrollo con enfoque territorial integrando a las políticas sectoriales.
- Comprensión de la gestión del territorio como un proceso político, pero que tiene como base el tejido social, quienes hacen control y seguimiento permanente y se involucran activamente en la implementación de las estrategias.

Desafíos

Compatibilizar los usos de acuerdo a la vocación del territorio con el nivel nacional y municipal, evitando superposiciones, y consolidar las iniciativas haciendo que el bosque en pie sea generador de riqueza y desarrollo. Asimismo, el mantenimiento de las políticas que han permitido reducir la deforestación, otorgando las condiciones para desarrollar actividades productivas climáticamente inteligente, ciudades ordenadas, sostenibilidad financiera en la gestión de las diversas iniciativas de conservación privada y comunal, e inversión privada responsable.



LA CONSERVACIÓN ENTRA POR EL ESTÓMAGO

En San Martín se come bien, siempre se ha dicho que es la cuna de la cocina amazónica, ya que la curiosidad de sus habitantes desde tiempos remotos los ha llevado a explorar sabores y formas de preparar nuevos platos, privilegiando el uso de insumos que proporciona la biodiversidad.

La menuda e hiperactiva Elia García, propietaria de La Patarashca, visualizó en la cocina no solo un medio de vida, sino la mejor forma de promocionar a su querido San Martín, llevándola a codearse con los promotores del boom gastronómico del Perú y a ser reconocida con premios. Con todos estos antecedentes, un visionario y amante de la buena comida, Miguel Tang, vio en la gastronomía una herramienta útil para mejorar las condiciones de vida de las poblaciones y luchar por la conservación del mercado natural que representan los bosques. Su espíritu inquieto, su sentido de oportunidad, su conocimiento de las potencialidades de la región y sus habilidades para la investigación, lo ha llevado a liderar la iniciativa de gastronomía sostenible en la Amazonía Andina del Perú, teniendo a la cocina como la mejor aliada en la conservación de ecosistemas prioritarios y en la oportunidad de que una hectárea de bosque en pie sea más rentable que una hectárea de un cultivo tradicional, permitiendo una retribución justa a los productores y el respeto de los saberes ancestrales.

Estos nuevos productos del bosque, encuentran su nicho en una nueva línea de restaurantes, que buscan nuevos sabores a través de la cocina responsable, incorporan la conservación de los bosques a la carta de sus platos. Experiencias nacionales e internacionales exitosas como las de Pedro Miguel Schiaffino de AMAZ y Malabar, Virgilio Martínez de Central y César Choy de Maido, presentes en la lista de los mejores restaurantes del mundo; demuestran que los productos amazónicos pueden deleitar en los más prestigiosos restaurantes del mundo.

La gastronomía asegura un mejor futuro para la Amazonía, y estas iniciativas la hacen posible.





ARGENTINA

Formosa, Chaco y Salta

Donde el ecosistema chaqueño supera las fronteras y hace que sus habitantes trabajen de la mano por su desarrollo y demuestren que la unión hace la fuerza.

Provincia de Formosa, departamentos de Ramón Lista, Bermejo, Mataros. Provincia de Chaco, departamento General Güemes y Almirante Brown. Provincia de Salta, departamento de Rivadavia y San Martín.

Experiencia

El Futuro está en el Monte: Red para el Desarrollo Territorial Sostenible en el Gran Chaco Argentino.

Ubicación

Provincia de Formosa: Departamentos de Ramón Lista, Bermejo, Mataros. Provincia de Chaco: Departamento General Güemes y Almirante Brown. Provincia de Salta: Departamento de Rivadavia y San Martín.

Actores clave

Asociación Cultural para el Desarrollo Integral (ACDI), Fundación Gran Chaco, Dirección de Bosques (PFNM), Producción (Secretaría de Agricultura Familiar, Ucar - Unidad de Cambio Rural, Dirección de Forestación), Ministerio de Trabajo, Ministerio de Planificación federal, Ministerio de Industria, gobiernos municipales, organizaciones de base, Los Grobos y Samsung.

<https://www.youtube.com/watch?v=M8qbn33ymEM>

Esta iniciativa empezó en el año 2008 en la Provincia de Formosa, con algunas organizaciones de base y actores del sector público, y dio un gran salto en el año 2010, con la extensión del trabajo a las provincias de Chaco y Salta. La motivación se centra en el freno de la deforestación causada por la apertura de tierras para la ganadería (solo en 15 años se han deforestado 4 millones de hectáreas), así como salir de la pobreza y exclusión.

Por lo que se buscó desarrollar los ejes productivos primordiales (apicultura, artesanía, actividad forestal y ganadería), que parten de la propia práctica productiva de pueblos indígenas y criollos y que se han venido desarrollando en el bosque chaqueño históricamente, permitiendo la subsistencia de las poblaciones locales que han generado formas organizativas adaptadas al territorio y a su especificidad cultural. Con estos ejes productivos se puedan generar negocios en conjunto; que los decisores políticos asuman una estrategia chaqueña para el chaco; y

que la región deje de ser un núcleo de problemas y pase a ser un espacio de oportunidades.

Se crea el modelo de ecosistemas de negocios "El futuro está en el monte", el cual parte del análisis de las actividades económicas tradicionales valorando su forma organizativa y su impacto ambiental, potenciando esta misma estructura, incorporando nuevas tecnologías e insertándolas en el mercado.

Se utilizó una estrategia de análisis de planes de negocios que se denomina Business Model Canvas, que permite de manera sintética, definir toda la estrategia. Se trabaja con esta metodología armando planes de negocios con los diferentes eslabones de la cadena y viendo las interacciones entre ellos.

Las acciones de la red están dirigidas al fortalecimiento de las relaciones de los miembros de la comunidad al interior de sus asociaciones; al fortalecimiento de las articulaciones con otras instituciones y, por último, al fortalecimiento de las relaciones con actores externos como las universidades, los centros de investigación y generando oportunidades de participación de estas comunidades rurales en la discusión y definición de las políticas públicas.

Con la red se desarrollan espacios de diálogo para el armado de estrategias generales, que se van consolidando en planes puntuales que responden a las diferentes líneas de financiamiento vigentes en los diferentes organismos, ya sean estos provinciales, nacionales o internacionales.

En la actualidad, más de 33 organizaciones de base y 16 agencias del Estado de nivel nacional y provincial forman parte de la iniciativa.

Hitos desde el enfoque territorial:

- En lo **ambiental**, resalta el enriquecimiento del bosque con algarrobos. Los planes de manejo y las inversiones en alambrados y sistemas de riego permiten el cuidado y el desarrollo productivo del mismo. En las comunidades se ha instalado "el cuidado del monte" como una nueva actividad que se estaba perdiendo entre los jóvenes escolarizados.
- En lo **sociocultural**, las organizaciones de mujeres y hombres, indígenas y criollos, son reconocidos a nivel local, nacional e internacional, y han sistematizado y visibilizado sus saberes, logrando transmitirlo a las distintas instituciones y al público en general.
- En lo **económico productivo**, se visualiza la mejora de la producción y de la cadena de valor hasta la comercialización, con mejoras de los ingresos y de

la calidad del trabajo con innovación tecnológica.

- En lo **político institucional**, la red de organizaciones está logrando incidir en la agenda pública, poniendo sus prioridades en la mesa de negociaciones. Las organizaciones representan los actores estratégicos del territorio.

Factores para el éxito:

- La eficiencia y la concreción de las ideas: el empoderamiento de los socios pasa por el verdadero co-desarrollo de soluciones eficientes. El placer de ver tareas cumplidas es muy fuerte y representa el motor del proceso de gestión territorial. Es así que la eficiencia atrae a los grandes, empresarios y gobiernos que se quedan asombrados del proceso.
- Eficiencia y austeridad republicana, son fundamentales para el desarrollo de los ecosistemas de negocios.
- El control de gastos y la publicidad de las cuentas públicas, tener conocimiento de un mercado franco, permite generar confianza y evita el desgaste por pequeños márgenes, bajando los costos de transacción.
- Visibilizar y formalizar un sistema organizativo endógeno y por eso mismo, sostenible. Un modelo que se basa en la estructura social de los pueblos de cazadores-recolectores de la región, donde las mujeres tienen un rol fundamental.
- Asimismo, el proceso muestra que los mejores impactos se generan cuando el Estado, Sector Privado y ONG, abordan juntos la problemática.

Desafíos

Potenciar las inversiones, fortaleciendo los vínculos e incorporando a la clase empresarial en el desarrollo de la iniciativa. Dos puntos son claves, por una parte generar una propuesta de inversión, minimizando los riesgos para el sector público, donde las comunidades participen en el diseño de la misma; por otra parte están las empresas, identificando las oportunidades, a través de la innovación.



EL ORIGEN DEL PUEBLO TOBA

Al inicio de los tiempos, no existía el frío, ni las enfermedades, ni la muerte, el mundo era habitado únicamente por hombres que eran mitad animales, éstos pasaban la vida cazando, pescando y recolectando. Sentían la necesidad de procrear, sin embargo no podían hacerlo. Cuando salían a cazar siempre dejaban a uno de ellos para el cuidado de su guarida, hasta que un buen día, sufrieron el robo de su comida por seres tan bellos como las estrellas que bajaron del cielo... las mujeres.

Ellas descendían por medio de cadenas y robaban la comida de los hombres en su ausencia; hasta que los hombres descubrieron la causa de los robos. En cierta ocasión cuando las mujeres bajaron, el hombre águila cortó las cadenas y cayeron a tierra; luego de una intensa búsqueda, los hombres lograron capturarlas, y observaron que todavía tenían otro inconveniente por resolver...

Las mujeres tenían dientes tanto en la boca como en la vagina, lo cual no permitía la copulación, entonces el hombre carancho ideó un plan, pidió que venga el viento y la llovizna para que las mujeres busquen calor en la fogata de los hombres. Ya con las mujeres cerca, los hombres garrotearon los dientes de la vagina y esto les permitió la copulación. De esta manera los hombres animales se unieron a las mujeres estrellas, y los hijos de ellos son el pueblo Toba.

*Relato de Carlos Ortiz,
miembro del pueblo Toba*





BRASIL

Alta Floresta, Mato Grosso

Donde acertadas decisiones políticas pudieron revertir el proceso acelerado de deforestación e implementar un desarrollo rural que busca sostenibilidad y dinamiza el territorio de manera positiva.

Alta Floresta se localiza aproximadamente a 800km de su capital Cuiabá. Es integrante de la microrregión del Portal del Amazonas y está dentro del Arco de Deforestación. Ocupa un área de 8,9 mil km², con una población estimada de 49,5 mil habitantes. Se sitúa en la cuenca hidrográfica del río Tapajós

Experiencia	Gobierno de Alta Floresta: Municipio Sustentable que previene y controla la deforestación en Brasil.
Ubicación	Municipio de Alta Floresta, estado de Mato Grosso, Brasil.
Actores clave	Ministerio del Medio Ambiente, Instituto Brasileiro del Medio Ambiente, Ministerio de Desarrollo Agrario, INCRA/Terra Legal, SEMA-MT, Casa Civil del Gobierno de Mato Grosso, MPE, Empresa Brasileira de Investigación Agropecuaria (EMBRAPA), Secretaría de Medio Ambiente del gobierno municipal de Alta Floresta, Fundo Vale, Fundo Amazonia y de la sociedad civil el Sindicato Rural, Instituto Centro de Vida (ICV), Instituto Florestas, Instituto Ouro Verde y otras organizaciones locales.

La iniciativa se inicia en el 2008, cuando el municipio sufría una fuerte sequía asociada a la degradación de las nacientes de los ríos. El objetivo principal de la iniciativa fue excluir al municipio de la lista de los que más deforestan ilegalmente. Alta Floresta necesitó cumplir los siguientes criterios: poseer 80% de su territorio inscrito en el Registro Ambiental Rural – CAR (Cadastro Ambiental Rural), mantener la deforestación anual en medias inferiores a 40km², y mantener media de deforestación entre los años de 2007 y 2008 igual o inferior a 60% en relación a la media del periodo de 2004-2006. Además, tuvo por objetivo establecer un proceso de organización territorial y ambiental basado en la estrategia de definición e implementación de una política de desarrollo rural sostenible y con una forma de gobierno territorial integrada con las políticas públicas del Gobierno Federal de prevención y control de deforestación.

Se fundamenta en la ley que instituye el Plan Director del Municipio y se garantiza el derecho a la planificación del desarrollo, estableciendo que la política de desarrollo económico debe proporcionar el crecimiento cuantitativo y cualitativo de la economía, con especial atención en la preservación del medio ambiente. El municipio implementa el Registro Ambiental Rural – CAR, con el apoyo de Fundo Amazonia y otros proyectos, acciones de regularización ambiental, actividades productivas sostenibles y agricultura familiar¹. También encuentra sustento legal en el Decreto Federal, que establece las acciones relativas a la prevención, seguimiento y control de deforestación.

Alta Floresta construye el Plan Director con el objetivo de la protección y recuperación ambiental; y el Plan Territorial de Desarrollo Rural Sostenible donde proponen acciones para el desarrollo territorial sostenible y la agricultura familiar.

Hitos desde el enfoque territorial

- En lo **ambiental**, la deforestación cayó de 61,4 a 1,6 (2007/2012); y entre 2007 y 2008, Alta Floresta, Mato Grosso fue el municipio que más redujo los puntos de calor (97%). En 2012 fue alcanzada la meta de CAR y el municipio salió de la lista prioritaria en el combate a la deforestación y pasó a integrar la lista de municipios con deforestación siendo seguida atentamente y sobre control. Se ha iniciado la recuperación de áreas degradadas en más de 6,000 ha de nacientes (ICV, 2015), así como la reforestación de las Reservas Legales, fortalecimiento de la agricultura familiar y facilitando la formación de corredores ecológicos.
- En lo **político institucional**, se destaca la descentralización de la Gestión Ambiental, y la estructuración de la Secretaría Municipal de Medio Ambiente, y la capacitación de gestores y técnicos. También, en el año 2014, fue lanzado el Programa de Municipios Sostenibles, a partir de la experiencia de distintos municipios, entre ellos Alta Floresta.
- En lo **sociocultural**, contribuyó en mejorar la actuación ambiental del productor rural, permitiendo el acceso al crédito y la venta de producción. En otro frente, la interacción cultural entre las diversas instituciones y actores ha provocado que los liderazgos y la sociedad comiencen a priorizar acciones más ajustadas a la realidad local.
- En lo **económico productivo**, el incentivo a la organización y formación de asociaciones y cooperativas de agricultura familiar, y el fortalecimiento de las ya

existentes. Infraestructura de apoyo, incentivo a la implementación de nuevas cadenas productivas que se adecuen al modelo de desarrollo, promoción de sistemas agroforestales y de cultivo de productos agroecológicos, así como extracción de productos nativos como castañas de Brasil, copuzú y hierbas medicinales. Así como, la dinamización de proyectos y unidades demostrativas de producción ganadera baja en carbono, y de la cadena del turismo y programas de pago por servicios ambientales.

Factores de éxito

- La decisión política de la municipalidad de Alta Floresta en invertir sus esfuerzos y recursos en el cumplimiento de los requisitos establecidos por el Ministerio del Medio Ambiente fue clave. Asimismo, favoreció la congregación de instituciones públicas, del sector privado y de la sociedad civil para la construcción de una agenda de iniciativas positivas para la gestión territorial.
- El liderazgo institucional y político de la municipalidad, la actuación integrada y la sinergia de la Secretaría del Medio Ambiente con la Secretaría de Agricultura promovió un orden importante y fundamental en la búsqueda de lograr los objetivos de la experiencia.
- La integración de las políticas para la recuperación ambiental con la generación de ingresos para el productor fue importante para avanzar en el proceso.
- La previsión de las sanciones económicas para los productores, la restricción para comercialización y la exportación de productos agrícolas y pecuarios oriundos sin la debida comprobación de regularidad ambiental, la movilización ciudadana incitada por la sequía, entre otros factores, estimularon el interés para la recuperación de las nacientes y cambiar la cultura de degradación de los cursos de agua, la adhesión en masa y para la producción sostenible.

Desafíos

Desarrollar una estrategia más amplia de sostenibilidad financiera de la iniciativa, más allá de los fondos municipales, del Fondo Amazonia, a través del Proyecto Olhos D'Água da Amazônia, creando alternativas de mecanismos para que el municipio pueda garantizar la permanencia y ampliación de los resultados alcanzados hasta el momento. Así como, en el fortalecimiento de los instrumentos de gobernanza local, con mayor participación ciudadana que facilite el acompañamiento y control social.

¹ Detalles en http://www.fundoamazonia.gov.br/FundoAmazonia/fam/site_pt/Esquerdo/Projetos_Apoiados/Lista_Projetos/Municipio_Alta_Floresta_II



ECUADOR

Plan ZIMM - S

Donde se resalta la importancia de la planificación del territorio paralelo al emprendimiento de proyectos de inversión e integración de gran envergadura.

Experiencia

Plan Estratégico Territorial para la zona de Influencia de corredor Manta-Manaos en Sucumbíos (Plan ZIMM-S) en Ecuador.

Ubicación

Provincia de Sucumbíos, margen izquierda del Río Napo.

Actores clave

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados de la Provincia de Sucumbíos, del Municipio de Shushufindi y de las Parroquias de San Roque y Limoncocha. La Facultad de Arquitectura Diseño y Artes de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador. CityLAB y la Escuela de Arquitectura y Diseño Urbano de la Universidad de California, Los Angeles.

La iniciativa nace con el objetivo de generar un plan maestro de ocupación del suelo con énfasis en la conservación de los bosques y en el desarrollo de comunidades locales para la zona de estudio Yamanunka-Providencia-Río Napo en el contexto del nuevo corredor logístico Manta-Manaos y que al mismo tiempo sea la plataforma para la incubación de proyectos piloto a escala menor que puedan ser replicables en el resto de la región.

En la zona de Providencia no existe un Catastro de la Propiedad, y la propiedad de la tierra se sustenta en la proceso de colonización impulsado por la Reforma Agraria a partir del año de 1964 y profundizada en 1973. Está ubicada entre la Reserva de Protección Faunística Cuyabeno al noreste, la Reserva Biológica

Limoncocha al oeste y, el Parque Nacional Yasuní al sur.

Las actividades económicas predominantes son la explotación petrolera de interés nacional; el monocultivo de la palma, a través de la empresa privada; la agricultura, ganadería, artesanía; y el ecoturismo, impulsado por las comunidades indígenas.

A partir del año 1998, la idea de establecer conexiones terrestres y fluviales entre el Océano Atlántico y el Océano Pacífico, toma fuerza; emprendiéndose el proyecto Manta - Manaos. Desde el año 2008, el Ministerio Coordinador de la Producción, Empleo y Competitividad (MCPEC), el Gobierno provincial de Sucumbíos y el Gobierno Municipal de Shushufindi consideran a Puerto Providencia como oficial dentro de la ruta Manta – Manaos, y bajo esta dinámica ha sido construida la vía Yamanunka – Providencia. Este proyecto se ha convertido en un nuevo motor para un nuevo flujo migratorio de personas hacia la zona.

El Plan ZIMM-S tiene como objetivo “utilizar la energía” que vendrá con el proyecto comercial para apoyar la protección de más de 150,000 hectáreas de bosque primario y secundario que se encontrarán bajo presión por la expansión de la frontera agrícola debido a la presencia de un nuevo polo de desarrollo en Puerto Providencia. Se considera importante desarrollar incentivos para sistemas agrícolas y comerciales sostenibles en la zona de fincas a lo largo de la vía Yamanunka-Providencia que están ya en un proceso de especulación de tierras y deforestación. Así mismo, también se define como una prioridad salvaguardar el patrimonio intangible de las comunidades indígenas ubicadas en las riberas del Napo que verán de primera mano los cambios que traerá el comercio por el río.

Si bien esta iniciativa aún no se ejecuta y está en proceso de planificación, es interesante poder analizarla ya que tiene como propósito presentar una propuesta que posee como reto: “crear estrategias de diseño territorial que limiten el crecimiento urbano irrestricto y la deforestación de la región”, siendo un primer paso, esclarecer la tenencia de la tierra a través de un catastro que responda a un levantamiento oficial e institucional por parte del Gobierno Municipal de Shushufindi, evitando que se repitan problemas que se presentan con este tipo de proyectos: crecimiento desordenado del territorio, deforestación, contaminación ambiental, conflictividad social.

Hitos planteados

- **Primera fase:** El diagnóstico que realiza un análisis de la situación actual del territorio y la identifica-

ción de alternativas productivas.

- **Segunda fase:** La planificación que considera incentivos para que Providencia sea habitada por personas que son de la zona y que mantienen diferentes actividades (agricultura, ganadería, servicios, comercio) y que actualmente viven con carencia de servicios básicos; orientar la ocupación del espacio; presentar una oferta para mantener una unidad territorial; considerar una dinámica económica, que responda y aproveche la mano de obra de la región y evitar una inmigración acelerada a la zona; regenerar corredores ambientales, con prácticas agroforestales y reforestación; e incluir a las comunidades indígenas de las comunidades del Río Napo, como nodo de transporte para sus empresas, nodo de recepción y acopio de productos de sus comunidades.
- **Tercera fase:** La consulta que considera la difusión de la propuesta, la reflexión crítica sobre el modelo, y la búsqueda de alternativas frente la presencia del Proyecto Manta – Manaos.
- **Cuarta fase:** Las estrategias para convertir la zona en un atractivo para productos agrícolas amazónicos vinculados al comercio justo; con el propósito de generar incentivos en la producción.
- **Quinta fase:** La gestión Pan Amazónica: Ecuador, Brasil, Colombia, Perú; impulsando la integración entre países.

El desafío está en el cumplimiento de los hitos contemplados en el proceso de planificación.





IV. ELEMENTOS COMUNES Y APRENDIZAJES



4.1. PENSAMIENTO ESTRATÉGICO

Una de las características más importantes para el éxito o fracaso de un proceso de gestión territorial es la capacidad de usar en la planificación y en la ejecución de actividades el pensamiento estratégico. A pesar de la diversidad de niveles de gobierno y de organización de cada uno de los países, con las particularidades que se definen en cada una de las dinámicas territoriales, podemos hacer mención de que en la mayoría de casos, el uso del pensamiento estratégico, con conocimiento o no, ha sido clave

para definir la ruta a seguir. En el gráfico a continuación se tienen los cuatro pilares del pensamiento estratégico, el querer, el saber, el tener y el hacer, que son retroalimentadas constantemente de acuerdo a cómo se avanza en el proceso. Bajo esta sombrilla, más los testimonios de los mismos actores, es que se realiza en análisis de los elementos comunes de las 9 experiencias de gestión territorial y del ejercicio de planificación presentados en este documento.

Gráfico 04: Pensamiento estratégico, desde el marco de acción y análisis

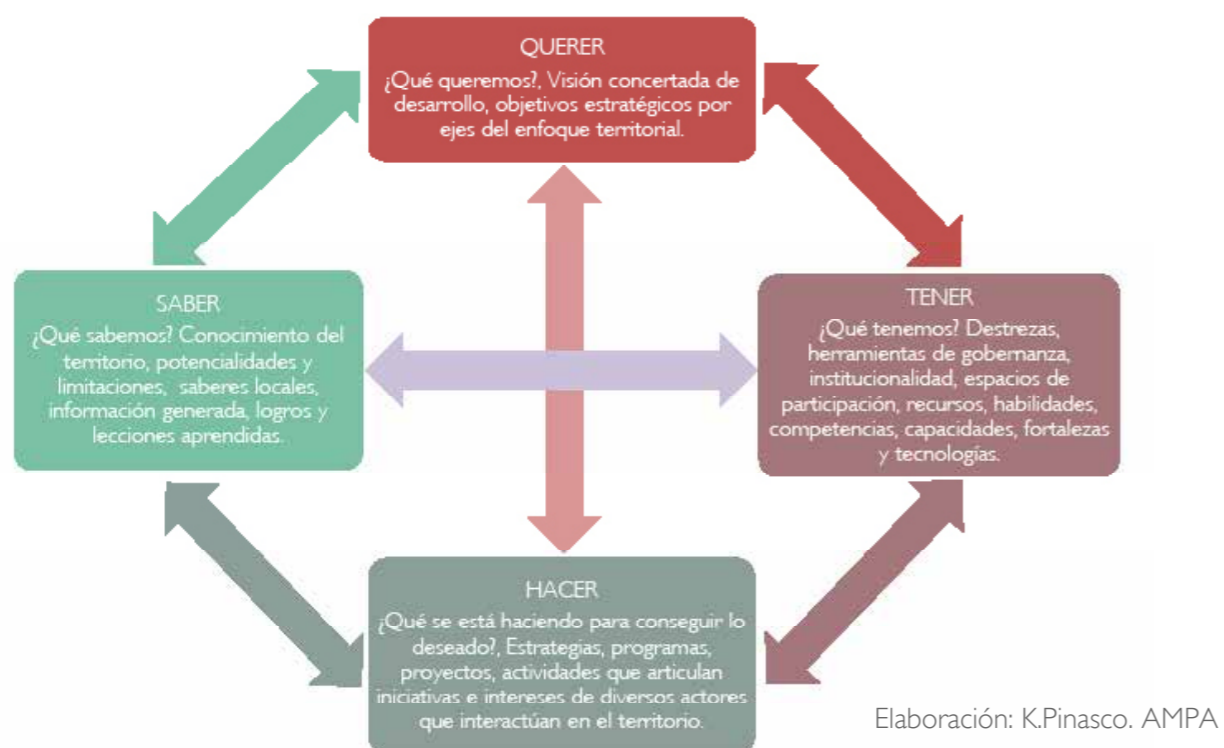


Gráfico 05: Lista de elementos comunes y aprendizajes de las experiencias sistematizadas



Elaboración: K.Pinasco. AMPA

El gráfico muestra las líneas generales de cada componente del análisis. A continuación se presenta el desarrollo de los mismos a detalle:

4.2. DESDE EL SABER

- **Conocimiento profundo del territorio:**

La elaboración y utilización de información integrada sobre las dinámicas del territorio, tomando en cuenta las variables físicas, biológicas, económicas, socioculturales, institucionales, legales, entre otros. La disponibilidad de la información sobre un territorio, en la forma de diagnósticos socio-culturales, mapas parlantes, información georeferenciada, usos y capacidad del suelo, biodiversidad, servicios ecosistémicos y otros, ha permitido que los actores y tomadores de decisiones puedan conocer la realidad y los escenarios territoriales tendenciales que se buscan transformar en un proceso de gestión territorial.

- **Saberes locales y costumbres ancestrales:**

Los territorios habitados por indígenas y pobladores locales continúan siendo las mejores referencias para la conservación de la biodiversidad y el manejo sostenible de los recursos naturales, y es gracias a ellos que se tiene un frente muy importante para frenar la deforestación en la Amazonía. Por ello, son un factor fundamental para la gestión territorial. En este sentido, ha sido importante para las experiencias analizadas el asumir estos conocimientos en el desarrollo de la experiencia. Como por ejemplo a) la valoración social y económica del sistema la chakra en Ecuador, asumido por el gobierno provincial como una de las estrategias claves para el desarrollo económico; o b) el de los conucos en Venezuela, como un mecanismo de autosostenibilidad y diversificación productiva, o c) la política regional de San Martín de impulsar el manejo de las concesiones para conservación por parte de las comunidades locales en Perú, entre otros. Esta valorización que ha fomentado el rescate del manejo tradicional, a través de su práctica, fortalece la identidad cultural y el sentido de pertenencia por parte de la población. El énfasis de estas iniciativas ha sido generar modelos de producción y de gestión sin apuntar a la sustitución de actividades productivas, sino valorizando los conocimientos y experiencias previas.

- **Intercambio de experiencias:**

El proceso de conocimiento del territorio y el uso de saberes y costumbres ancestrales debe ser complementado con los conocimientos en otros territorios, sean éstos próximos o inclusive los que



se encuentren en otros contextos e historias diferentes. Los procesos de intercambio de experiencias generan diálogo y reflexión, y en muchos casos permiten la generación de nuevas ideas e innovación basada en las lecciones aprendidas en otras iniciativas; como es el caso de San Martín, que visitar la experiencia del Estado de Acre, motivó a las autoridades a seguir adelante con la implementación de las políticas públicas que impulsan la reducción de la deforestación.

4.3. DESDE EL QUERER

- **Objetivos claros y concertados:**

Todas las iniciativas que fueron parte de este análisis, como punto de partida, tuvieron identificadas las razones por las cuales emprendían el proceso, integrando una visión de futuro de largo plazo. La mayoría esperaba revertir tendencias no sostenibles como la deforestación, el impacto negativo de proyectos de gran envergadura y la crisis hídrica. Otros fueron motivados por la necesidad de asegurar sus territorios y salvar su cultura de la extinción. Pero todos, se iniciaron a través de una necesidad sentida de actuar, un sentido de urgencia crítica en algunos casos, enfrentar la fuerte presión externa, e incluso el estar preparados para aprovechar las oportunidades que se presentan por la dinámica externa. Con una gran esperanza en el futuro, atreviéndose a soñar con cambios posibles, sobre la base del conocimiento del territorio. Todas las experiencias muestran en mayor o menor grado este componente, por ejemplo a Alta Floresta, que sufría una grave crisis hídrica y la presión para salir de la lista de municipios que más deforestan en la Amazonía de Brasil para poder obtener incentivos estatales y federales.

- **Planificación participativa:**

La planificación de manera concertada con los diversos actores para la definición de metas, ha sido otro elemento importante entre las experiencias. Para los procesos liderados por los gobiernos locales y sub nacionales, este tipo de planificación ha permitido el involucramiento de los actores clave, representando éstos sus mejores soportes en la implementación de las estrategias. La planificación participativa es un ejercicio que puede articular a diferentes actores con participación y pertenencia en el territorio. El sentar a la mesa actores diversos, que tienen asimetrías de conocimiento, destrezas,

de recursos, etc., ha requerido de un trabajo de apoyo sostenido para que todos puedan dialogar en igualdad de condiciones y la construcción de confianza entre los actores. Ejemplos concretos en las redes y mesas de trabajo donde comunidades / organizaciones de base / población indígena y mestiza / sector privado / estado / academia, con intervención en un territorio definido; con sus competencias; y, desde su rol, han aportado de manera significativa a articular los intereses, demandas y necesidades de la población, y construir una visión de desarrollo que identifica todos los puntos de concordancia, con intereses equilibrados; y que les permite avanzar en un mismo sentido, obtener resultados concretos y no perderse en la discusión de las discordancias.

- **Validación permanente:**

El ejercicio de planificación, pareciera ser un primer escalón para continuar con los siguientes, sin embargo ésta debe de retroalimentarse constantemente, ya que los cambios en el territorio son permanentes, el conocimiento crece, la tecnología con la que se cuenta evoluciona, nuestras capacidades se fortalecen. Esa iteratividad de regresar al punto de inicio y evaluar lo avanzado, analizar las lecciones aprendidas, saber qué se hizo bien y qué se debe mejorar, ha permitido, en algunas de las experiencias mostradas, articular nuevos actores, nuevas oportunidades, replantearse las estrategias para la sostenibilidad del proceso; como es el caso de Ecuador con los Comité de Gestión de la Reserva de Biósfera de Sumaco, donde hubo un punto de cambio y se comenzó a asumir a las mesas técnicas como modelo en la estructura de gestión; o para el caso de San Martín, en Perú, donde se incorporaron nuevos actores que generaran incidencia política, como los periodistas, y poner en agenda electoral a la gestión territorial, mediante un análisis de lo avanzando y los retos, logrando la firma de un Acuerdo de Gobernanza por la gestión electa.

- **Voluntad política:**

El proceso de transformación del territorio hacia un espacio sostenible, debe iniciar o culminar con el desarrollo de políticas públicas que se transforman en inversión y control del territorio, más aún cuando los actores políticos elegidos son los principales impulsores del proceso de gestión territorial, como se ha visto en el caso de Concepción, Bolivia; o San Martín, Perú, en donde son, un gobierno

municipal y uno regional, quienes llevan adelante el proceso. Esta voluntad se expresa en todos los actores políticos, que no necesariamente recaen en las autoridades electas, sino en aquellos que generan incidencia en los procesos de desarrollo.

4.4. DESDE EL TENER

- **Construcción del tejido social y generación de alianzas:**

La identificación de los diferentes actores y sus dinámicas presentes en el territorio y su área de influencia, así como sus intereses, ha permitido conocer quiénes interactúan, cuáles son sus roles (positivo/negativo), y cómo pueden contribuir en el desarrollo del proceso de gestión territorial; asimismo el cómo se les puede articular para el cumplimiento de los objetivos planteados. Caso de la experiencia del Chaco Argentino, donde a través de la Red el Futuro está en el Monte, se han conseguido definir roles de cada uno de los actores (estado, organizaciones de base, sociedad civil, academia, empresa privada, pueblos indígenas y población criolla) y emprender iniciativas conjuntas y complementarias, evitando duplicación de esfuerzos y superposición de actividades, que benefician de manera eficiente a los pueblos chaqueños. También ha sido clave, en el desarrollo de los procesos, reconocer la legitimidad de las organizaciones que interactúan en un determinado territorio, tenemos como ejemplo a la Organización Indígena del Pueblo Uwottuja del Sipapo - OIPUS, que ha otorgado el liderazgo y la legitimidad de los procesos, así como los conocimientos tradicionales sobre el territorio.

- **Competencias diferenciadas y articuladas**

Cada actor, principalmente los ejecutores e impulsores de los procesos de gestión territorial, tiene diferentes competencias respecto a los alcances de sus intervenciones, es necesario tener claridad sobre cuáles son estas competencias, o en caso de que las normas o leyes no lo aclaren, debe existir un diálogo que permita delimitar el alcance y las responsabilidades de los actores en cuanto a las intervenciones a fin de evitar duplicidad de esfuerzos, conflictos de intereses y superposición de competencias.

- **Herramientas metodológicas sencillas**

Un elemento esencial está en la utilización de herramientas innovadoras y metodologías de fácil entendimiento, hay un esfuerzo por traducir el tecnicismo y hacer que estas herramientas sean de uso colectivo, como mapas mentales, georeferenciación participativa. Las herramientas y metodologías desarrolladas y aplicadas para la planificación y gestión de los corredores etno-ambientales que privilegian la participación, como el “etno-mapeamiento”, se presentan como adecuadas a los objetivos que se proponen. Esas herramientas y metodologías son importantes para contribuir, con los pueblos indígenas, las comunidades locales y otras organizaciones, en la definición sobre el uso de los recursos naturales, en la protección de sus tierras y en el desarrollo de actividades productivas sostenibles, proporcionando integración entre el desarrollo económico, la conservación ambiental y la valorización de la cultura tradicional; generándose espacios de diálogo y concertación que permitieron un nivel eficiente de coordinación interinstitucional y toma de decisiones.

- **Compromiso técnico y financiero:**

Tener claridad de quiénes son los aliados técnicos y financieros, y que, además, estén comprometidos con la gestión territorial de los pueblos amazónicos es indispensable. Si bien, buena parte de los procesos se han iniciado sin un presupuesto fijo, o sin cooperación identificada, la contrapartida técnica, proporcionada por organizaciones de la sociedad civil, instituciones públicas y privadas, que inicialmente donan su tiempo y son los que impulsan a que otros se adhieran al esfuerzo de ordenar un territorio, haciendo que se sumen voluntades y fondos necesarios para la implementación. Tenemos como ejemplo a Belén de Andaquíes, donde el impulso del proceso fue a través del liderazgo de la Fundación Tierra Viva, se consiguió que la municipalidad comprara las tierras para proteger el agua; o en el caso del municipio de Concepción que puso una contrapartida importante para sacar adelante el proceso; o en San Martín a través de la ejecución de un proyecto de inversión pública priorizado en el presupuesto participativo por los gobiernos locales y la sociedad civil organizada.

- **Espacios de diálogo y de coordinación interinstitucional**

El trabajo colaborativo sobre un interés ya sea eco-

nómico productivo, cultural o ambiental común facilita la discusión de la sostenibilidad en el territorio. Tenemos como ejemplo a la experiencia de gestión participativa, de las mesas de diálogo multi actor en el gobierno de Napo – Ecuador, que han logrado constituirse en un espacio legítimo para el trabajo compartido y el logro de acuerdos entre actores diversos. Esta facilitación ha generado un espacio donde la toma de decisiones se realiza a través del consenso y hay debate entre iguales. Para lograr esto se requirió inversión en tiempo (la experiencia tiene ya 7 años de funcionamiento), voluntad sostenida de los actores, metas concretas que se pueden cumplir después de un periodo y resultados positivos. Al igual que la Red del Gran Chaco Argentino.

- **Desarrollo endógeno del proceso:**

La construcción del proceso, con la participación de organizaciones locales que tienen legitimidad y credibilidad, mediante una estrategia impulsada de abajo hacia arriba y con resonancia clara en la población, constituye uno de los elementos clave. El origen endógeno de la mayoría de los procesos, con el compromiso de las organizaciones y actores involucrados, de las sinergias con diversas políticas públicas, ha permitido que exista una apropiación del proceso, brindando elementos para la sostenibilidad social de la iniciativa impulsada. Como ejemplo tenemos a la organización comunal que se generó, en Belén de Andaquíes – Colombia, para proteger sus bosques y nacientes, ellos mismos crearon su fundación para garantizar la administración de los parques, a pesar de que se encuentran en zona de guerrilla y que el estado no los reconoce como iniciativa de conservación privada, la población y sus líderes se mantienen fuertes. Otro ejemplo importante está en el corredor etno-ambiental Mondé-Kawahiba en Brasil, donde los pueblos indígenas vienen liderando un cambio de paradigmas con un modelo diferente de desarrollo territorial y una visión a 50 años.

- **Soporte político e institucionalidad:**

Contar con el reconocimiento, aporte y soporte de los gobiernos, a través de la institucionalización del proceso, facilita la sostenibilidad en la gestión de un territorio, ya sea a nivel comunal, local, sub nacional y nacional. Esto permite que la implementación sea prioritaria y tenga mayor escala y alcance. La voluntad e interés de las autoridades y sus técnicos son factores que impulsan el cambio. Gobiernos que se atreven a mirar en la ausencia o vacíos del

marco legal no un obstáculo, sino una oportunidad de innovar para el bien común de la jurisdicción que administran. Como ejemplo tenemos al corredor etno-ambiental Mondé-Kawahiba, esta iniciativa aún carece de un marco jurídico federal, no obstante, el gobierno municipal de Porto Velho ya lo ha incorporado en sus políticas públicas, lo que le brinda un soporte jurídico importante para seguir escalando. También tenemos el ejemplo del gobierno sub-nacional de San Martín en Perú, siendo el único departamento en Perú que usa la zonificación ecológica económica como instrumento obligatorio, y al haber una ausencia de normas que regulan el ordenamiento territorial a nivel nacional, en el uso de sus competencias, aprobó políticas territoriales regionales que permiten seguir implementando la gestión del territorio. Asimismo, otro ejemplo lo encontramos en Brasil, que generando una política pública de escala nacional, identificaron los municipios que más deforestan y redujeron su acceso a crédito financiero; eso fue clave para que tanto Paragominas como Alta Floresta replanteen sus políticas de intervención y busquen alternativas de articulación con la sociedad local para salir de la lista, cumpliendo los criterios de reducción de deforestación. Es muy probable, que las políticas públicas municipales y estatales, las acciones de las ONGs y asociaciones de productores, entre otras en nivel local, hayan sido una consecuencia de esa ‘voluntad política’ a nivel nacional.

4.5. DESDE EL HACER

- **Estrategias comunicacionales innovadoras:**

El uso de medios de comunicación locales u otras herramientas comunicacionales para difundir los alcances de proceso, garantizó el compromiso de los actores más importantes. Tenemos ejemplos concretos en Belén de Andaquíes, donde la Escuela Audiovisual Infantil, la Emisora Radio Andakí y diversos centros de educación facilitan el que la información llegue de manera eficiente en la población; o de Concepción donde el uso de emisoras locales permitió que el proceso alcance a toda la población, teniendo un alto nivel de convocatoria; o en San Martín, donde los periodistas y comunicadores sociales son parte activa del proceso, los mismos que se preparan, en alianza con organizaciones de la sociedad civil, para manejar las herramientas y poner la gestión territorial sostenible en agenda política.

- **Reconocimiento al trabajo realizado:**

El reconocimiento público de todos los actores que participan en el proceso por parte de quien o quienes lo lideran es fundamental; ya que propicia mayor empoderamiento y orgullo, al sentirse parte clave de un territorio. Asimismo, fortalece la identidad y el valor del trabajo realizado, ya que se sienten valorados por sus aportes ya sea técnicos, sociales, o culturales. El ejemplo más concreto está con las comunidades Kiwchuas en Ecuador, quienes han sido reconocidos por una práctica tradicional que es el sistema chakra, la que se ha incorporado en el Plan de Ordenamiento Territorial Municipal 2020.

- **Incentivos para el involucramiento:**

La estrategia de involucrar a los actores en la gestión territorial a través del impulso de la solución a sus carencias y necesidades, como por ejemplo la producción sostenible mediante estrategias de fortalecimiento de cadenas de valor, permite asegurar medios de vida sostenibles. Como ejemplo tenemos a la Mesa del Cacao en Ecuador, donde los productores ven en la mesa una oportunidad de trabajo colaborativo sobre un interés económico productivo común lo cual ha facilitado la discusión sobre la sostenibilidad en el territorio, la importancia de la Reserva de Biósfera, la conservación de la biodiversidad y la valorización cultural. Otro ejemplo está en el nivel sub nacional de Perú, San Martín, donde se han generado incentivos financieros en el presupuesto participativo donde se priorizan proyectos que estén en concordancia con la zonificación ecológica económica, así como de dotación de servicios básicos condicionados a aquellas comunidades ubicadas en zonas de protección que se comprometan a recuperar el bosque en sus respectivas jurisdicciones.

- **Relevo generacional y equidad de género:**

Los procesos de gestión territorial tienen un punto de inicio más no uno final, por lo que se prioriza de manera especial la participación de los jóvenes con el fin de sumar nuevos liderazgos que conozcan las potencialidades del territorio y las alternativas de uso, y que asuman compromisos sociales y políticos para la sostenibilidad de los procesos. Un buen ejemplo es el de Belén de Andaquíes, donde son los hijos de los fundadores de Tierra Viva los que dirigen en la actualidad la misma y continúan

con el legado. Asimismo, el fortalecimiento del compromiso para la ampliación de la participación de las mujeres y jóvenes en las diversas esferas de decisión y de ejecución de acciones; rescate y mantención de la cultura tradicional; mayor acceso a tecnologías y calificación técnica y profesional, entre otros, es un tema relevante; ya que las mujeres cumplen un rol prioritario en la búsqueda de sostenibilidad de los territorios, las mujeres sustentan procesos importantes, transmiten los valores, el idioma, los principios culturales, el valor del trabajo. Tenemos como ejemplo, a la labor que desempeñan las mujeres en la preservación de la cultura productiva de los conucos en Venezuela y del sistema chakra en Ecuador, siendo ellas las dueñas de la producción, por lo tanto también de la distribución de los beneficios.

- **Incidencia en políticas públicas:**

Los procesos más sólidos de incidencia en políticas públicas son los que se generan de abajo hacia arriba, con un alto grado de participación de los actores locales, y los tomadores de decisiones en el marco de sus competencias. De esa manera, luego de haber logrado la implementación exitosa en campo, y haber demostrado a la población y sus autoridades locales sus beneficios; es muy importante dar el siguiente paso, plasmar la experiencia en una política pública. Esto ayudará a su perdurabilidad y a que sea sostenible financieramente más adelante. El proceso de descentralización y de transferencia de competencias cumple un rol determinante para que, de acuerdo al principio de subsidiariedad, los territorios puedan ser manejados de acuerdo a sus potencialidades y limitaciones. A pesar de que hay aún una resistencia en todos nuestros países para ceder poder del nivel central a los niveles sub nacionales y locales, así como divergencias en las prioridades sectoriales de intervención; existen algunos indicios de haber generado algunos cambios en el marco de los procesos de gestión territorial. Es el caso del gobierno sub nacional de San Martín, que ha logrado, a través de sus políticas territoriales, el uso vinculante y transversal de la zonificación ecológica económica en todos los niveles de gobierno y sectores; así como, a través de las competencias forestales y de fauna transferidas, otorgar seguridad jurídica a favor de los usuarios de bosque, de las tierras de libre disponibilidad del Estado, en la figura de concesiones para conservación, entre otros aspectos.

- **Conservación y Desarrollo:**

La gestión territorial sostenible promueve el desarrollo, y asume a la conservación como un componente importante para lograrlo, entendiendo conservación como la protección y el manejo sostenible de los recursos naturales. Esta premisa ha sido clave para muchas de las experiencias revisadas, ya que se dejó de lado la errada percepción de que el ordenamiento territorial busca frenar el desarrollo y ha demostrado que más bien lo facilita. Tenemos como ejemplo a la Red del Chaco que muestra que la sociedad civil y la empresa privada pueden conservar la biodiversidad desarrollando actividades económicas amigables con la naturaleza, promoviendo alternativas productivas sostenibles, a través de la recuperación de saberes tradicionales, el fortalecimiento de las comunidades, la innovación tecnológica, el cuidado y la restauración del ecosistema. También tenemos al cacao en el Napo, motor de desarrollo que permite el crecimiento económico local, de la mano de la conservación de la biodiversidad y recuperación de corredores ecológicos. Asimismo, las experiencias en Brasil, Alta Floresta ha generado un modelo de desarrollo rural que prioriza la recuperación de ecosistemas; y el corredor etno-ambiental, donde se viene desarrollando un importante proyecto de carbono voluntario. Tenemos también el turismo en Concepción, Queros y Belén de Andaquíes, la soberanía alimentaria de los Uwototja. Por último, los bosques productivos de las iniciativas de conservación comunal, y el fomento de las cadenas de valor derivadas de la diversificación productiva, en San Martín.

- **Capacidades fortalecidas y competencias generadas:**

Trabajar en el desarrollo de capacidades para la organización, gestión y sostenibilidad de los procesos en las comunidades, sociedad civil, empresas privadas y con los funcionarios públicos, resulta un componente importante y así lo han resaltado varias experiencias. Tal como en Concepción en Bolivia, donde se trabajó en la capacitación de los trabajadores municipales en herramientas metodológicas participativas, para el proceso de planificación territorial; o el caso de Napo en Ecuador, donde a través de las mesas se ha priorizado la capacitación en organización y liderazgo a los productores y productoras de cacao; o en el caso de la experiencia en Venezuela, donde se viene capacitando a los jóvenes en georeferenciación para que sean ellos los que lideren en proceso de delimitación de sus territorios; como también en el corredor etno-ambiental en Brasil, donde es fuerte la presencia de institutos de formación de jóvenes indígenas y locales en el manejo de sus territorios y actividades productivas compatibles; o como Queros en Perú donde se ha focalizado en la recuperación de su lengua casi extinta; así mismo se encuentra la Red en el Chaco donde se han fortalecido las capacidades en las cadenas de valor y comercialización; o el caso de San Martín en Perú, donde el gobierno regional cuenta con funcionarios que están desde el inicio, que han crecido en capacidades y competencias, y les permite dar continuidad al proceso.





V. DESAFÍOS PARA LA
SOSTENIBILIDAD DE LOS
PROCESOS

“Existe una marcada necesidad de generar nuevos conceptos, enfoques y análisis para responder a las dinámicas sociales, políticas, ambientales actuales y a un escenario cada vez más complejo.”

Cecilia Barja, Bolivia

El desafío mayor para la sostenibilidad de los territorios de la Pan Amazonía y el Chaco, a nivel macro, está vinculado a los modelos de desarrollo que vienen impulsando los gobiernos nacionales, que insertos en la dinámica económica internacional, promueven la reprimarización de las economías, por medio de actividades extractivas de recursos naturales, cultivos agroindustriales y grandes obras de infraestructura.

Sin embargo, cada experiencia visitada tiene su propia dinámica territorial, sus propias particularidades, por lo tanto también sus retos son específicos. Para facilitar una mirada más articulada e integrada, es que se ha dividido la reflexión en cuatro factores de sostenibilidad (política, sociocultural, económica y técnica), que definen los avances de los procesos de gestión territorial que se emprenden en los países de la Pan Amazonía y el Gran Chaco.

Gráfico 06: Pensamiento estratégico, desde el marco de acción y análisis



Elaboración: K.Pinasco. AMPA

5.1. SOSTENIBILIDAD POLÍTICA

• Gestión del territorio como política de estado:

Es fundamental que los gobiernos, especialmente a nivel central, puedan comprender que el ordenamiento y la gestión del territorio son una política de Estado a largo plazo, que permite el desarrollo sostenible de los diversos espacios, y que, en el marco de sus competencias, deben brindar las condiciones y garantías para que sea la base de la planificación del uso y la ocupación; así como, de la dirección de la inversión pública y privada en los diferentes niveles de gobierno.

Asimismo, facilitar el establecimiento de acuerdos vinculantes de gobernanza en gestión territorial, como parte de los procesos electorales, integrándolos a los planes de gobierno requeridos por ley; a fin de que ésta política no se cambie cada vez que se eligen nuevas autoridades; sino que éstos procesos se vean como una oportunidad de una competencia sana, para la definición de estrategias que permitan una retroalimentación asertiva y se generen planteamientos que fortalezcan lo avanzado y replanteen lo que no viene funcionando. Esta política de estado debe además considerar las competencias que los diferentes niveles de gobierno y los sectores deben tener, a fin de poder gestionar el territorio de manera más efectiva y eficiente.

• Institucionalización y reconocimiento formal de las iniciativas:

El liderazgo en las experiencias de gestión territorial es variada. Para las que no están siendo lideradas por los gobiernos es clave avanzar en la creación de un arreglo institucional que reconozca formalmente la iniciativa y favorezca su evolución y réplica. Para aquellas iniciativas que, lo conforman varias jurisdicciones y tipos diferenciados de tenencia de tierra, es imprescindible que se mejoren sus capacidades de articularse y establecer una integración entre las instituciones que implementan políticas con los entes gubernamentales nacional, sub nacional y municipal, con el objetivo de institucionalizar su reconocimiento formal. Caso del corredor etno-ambiental, como una estrategia definitiva de organización territorial donde los pueblos indígenas y poblaciones tradicionales sean los principales protagonistas. Esto garantizaría la conti-

nuidad de las acciones.

• Consulta previa con poblaciones indígenas y manejo de conflictos:

Más allá de las buenas intenciones, que puedan o no tener los gobiernos respecto al bienestar de los pueblos indígenas, lo cierto es que se toman decisiones sin la adecuada participación de sus representantes, sin el debido respeto al derecho de consulta y usos tradicionales, que refleja una debilidad institucional de los organismos gubernamentales para abrir espacios de articulación democrática con la población. Esta situación genera conflictos sociales que debilitan los procesos de gestión del territorio. El desafío está en que, aún si no está reglamentado, los gobiernos puedan asumir el compromiso y desarrollar sus directivas que propicien procesos participativos y consensuados, con respeto a la consulta previa; y que la gobernanza territorial participativa sea la mejor plataforma para manejar los conflictos que se dan por las diferentes visiones que se tienen en un mismo territorio, como por ejemplo las obras de infraestructura en la Amazonía.

• Fortalecimiento del proceso de descentralización:

En la mayoría de los procesos, a nivel de gobiernos municipales y sub nacionales son evidentes los conflictos por duplicación y/o superposición de competencias y funciones con el gobierno central. Dado que el proceso de transferencia de competencias en torno a la gestión territorial es bastante reciente, en algunos casos, aún persisten conflictos sobre lo que debe hacer y dónde se debe hacer, especialmente aquellas vinculadas a las actividades extractivas como el petróleo, gas y minería, así como megaproyectos de interés nacional y regional, que responden más a las visiones nacionales y a los poderes económicos, que a las potencialidades y limitaciones de un territorio. En este sentido, el desafío está en generar incidencia en el fortalecimiento del proceso de descentralización, principalmente en el uso de las atribuciones transferidas; y en propiciar la asignación de recursos para poder implementar las mismas. Lo que facilitaría los espacios de negociación.

El reto está en fortalecer las capacidades de los funcionarios públicos y de los miembros de la sociedad civil y las comunidades que forman parte de los organismos formales de participación ciudadana y de fiscalización, con el propósito de tener

conocimiento de las competencias exclusivas y compartidas, y que éstas puedan ejecutarse adecuadamente. Así como, en la utilización de las herramientas de gestión territorial, que de acuerdo a la norma, son vinculantes en la toma de decisiones sobre el uso y ocupación del territorio.

- **Legitimidad en la facilitación del proceso:**

Para las experiencias que están en la fase de planificación, el reto consiste en generar interés y aumentar la capacidad de convocatoria a los otros niveles gobiernos, a fin de asumir conjuntamente el proceso, como es el caso del Plan ZIMM. Este reto es mayor, si se analizan las diferencias políticas existentes y las prioridades en sus intervenciones entre las autoridades. Es importante que se defina qué actor tiene el rol de facilitador del diálogo, y que éste cuente con legitimidad y legalidad, así como credibilidad técnica.

- **Empoderamiento y liderazgo de los procesos:**

Las experiencias presentadas son muy inspiradoras, pero si los tomadores de decisión no incorporan los componentes de una visión de desarrollo en dirección a la sostenibilidad y transforman en políticas de estado las prácticas y programas, todo el esfuerzo puede ser en vano. Entonces, el desafío está en compatibilizar las otras visiones que se tienen sobre el territorio, que en su mayoría se basan en la explotación de los recursos, con el enfoque de desarrollo territorial, donde los puntos de encuentro son la mejora de la calidad de vida de la población, y la reducción de los índices de pobreza. Asimismo, el reto está en disminuir la vulnerabilidad de los procesos de cambios políticos y generar interés en las autoridades públicas y actores políticos a fin de que se apropien y lideren la experiencia. De acuerdo a los aprendizajes, un buen mecanismo es contar con el compromiso financiero del gobierno, por más moderado que este sea, si hay recursos en el medio, la tendencia es a que se involucren. De esta manera, no solo se sienten parte y empoderados, sino también que se conviertan en los líderes reales y conductores de la experiencia, de acuerdo, a las competencias que tienen, los gobiernos, de gestionar de manera sostenible sus respectivas jurisdicciones.

- **Articulación de las iniciativas a políticas públicas:**

Los esfuerzos de las iniciativas que se vienen implementando necesitan vincularse, en su aplicación,

en las políticas públicas y planes nacionales, donde el reto está en conseguir una gobernanza participativa que aproveche las ventajas de una planificación estratégica del territorio. Como ejemplo está la experiencia amazónica del cacao y chocolate, que debe de incorporarse en las estrategias del Plan Nacional para el Buen Vivir, así como el Plan de Desarrollo y Plan Departamental de Ordenamiento Territorial Napo 2020, siguiendo los lineamientos del Plan del Buen Vivir. Esto facilitaría la expansión de la experiencia de la Mesa a otras reservas de biósfera de la Amazonía ecuatoriana, como Yasuní y Podocarpus; ampliando los conceptos de paisaje cultural cacaotero y corredores económicos y de conservación.

- **Ordenamiento jurídico para la gestión del territorio:**

Los vacíos en el ordenamiento jurídico, el desconocimiento de normas o el exceso en sus interpretaciones, al momento de tomar decisiones, basados en intereses particulares, son situaciones recurrentes en la mayoría de las experiencias revisadas. Si bien, parte de los logros ha sido transformar esta situación en oportunidades de innovación por parte de los gobiernos municipales y sub-nacionales; para la sostenibilidad se hace necesario la definición de marcos regulatorios y políticas públicas favorables a la visión de desarrollo concertada y consolidada, en los diferentes niveles del territorio para su efectiva implementación en forma de planes y políticas públicas. Por lo que se necesita trabajar en una legislación que confiera incentivos económicos y fiscales hacia la conservación y manejo sostenible de los recursos naturales; legislación que demarque tierras indígenas y fortalezcan sus medios de vida; legislación que definan los parámetros de conservación y permisos para cambio de uso, subsidios, mecanismos financieros, tasas, presiones de consumidores, campañas, acuerdos multisectoriales y otras medidas que favorezcan la permanencia y regeneración de los servicios ecosistémicos.

- **Seguridad jurídica de las tierras:**

Las experiencias, especialmente aquellas impulsadas por pueblos indígenas, se vienen desarrollando con el énfasis en la delimitación y defensa del territorio ante presiones externas; el desafío consiste en el reconocimiento de su territorio ancestral y en la obtención del título de propiedad colectivo

para garantizar, en el largo plazo, el modelo de gestión territorial propuesto, con canales formales de participación en la toma de decisiones sobre él. La regularización fundiaria es un desafío importante en municipios y fuente de intensos conflictos que deberá resolverse. Los conflictos sobre el uso y ocupación del territorio, en otros casos, se dan por existir tierras de libre disponibilidad del Estado, donde se realizan principalmente actividades ilegales o se otorgan derechos de explotación de recursos naturales no renovables y no compatibles con la vocación del territorio, o las que se superponen con tierras con derechos de uso ancestrales, o las que se adjudican para el cambio de uso en la instalación de cultivos agroindustriales. Por eso es importante el esfuerzo que se deberá generar para afianzar la seguridad jurídica del territorio tanto de los pueblos indígenas y comunidades rurales, como de los gobiernos locales y sub-nacionales.

5. 2. SOSTENIBILIDAD SOCIOCULTURAL

- **Formación política y técnica de líderes y lideresas:**

Se denotan grandes avances en relación a la capacitación de los pueblos indígenas y comunidades rurales en la defensa de sus derechos, en la protección de sus tierras y en la conservación de los recursos naturales, pero éstos no son suficientes; por lo que se vuelve fundamental ampliar la formación política y técnica de los líderes y lideresas, con énfasis en la población joven, con miras a fortalecer la capacidad de elaboración, ejecución y fiscalización de programas y proyectos de carácter integral, sean con fondos públicos o privados, que se rea-

licen en sus respectivos territorios. Así mismo, la capacidad de fortalecer sus organizaciones sociales para el emprendimiento de una defensa conjunta y no solitaria, donde aumenten sus habilidades de generar alianzas y sus destrezas en los procesos de negociación y comunicación con diversos actores.

- **Gestión participativa e innovación constante:**

Si bien las mesas de diálogo, las redes y otros espacios de coordinación interinstitucional vienen funcionando, la experiencia nos dice que, luego de varios años de funcionamiento, la participación se vuelve rutinaria y los intereses disminuyen; por eso, parte de los desafíos está en generar innovación en el proceso de gestión participativa; identificando nuevas metas y actividades de acuerdo a las dinámicas y tendencias que se presentan e influyen en el territorio, a fin de mantener su relevancia. Fortaleciendo la asociatividad con el propósito de lograr mayor escala en los proyectos, ya sean productivos, sociales o de conservación, y mayor impacto; con novedosas formas de aglutinar tanto actores públicos e inversionistas privados, generando alianzas público privadas que mejoren sustancialmente la intervención.

- **Construcción del tejido social:**

Comúnmente vemos, en los diferentes procesos y experiencias, que los actores locales están a la espera que su gobierno les resuelva sus problemas, que las ONGs e instituciones los apoyen con recursos y proyectos. Las experiencias que están perdurando en un territorio han sido desarrolladas a través de un proceso participativo, desde el inicio, que genera empoderamiento y apropiación de los actores locales dentro del mismo.



Para ello, estos actores deben sentir que la experiencia es construida con ellos y para ellos, y que las instituciones, gobierno u otra organización tendrán un rol importante como facilitadores de ese proceso de construcción. El reto está, en no solo generar las condiciones para la legalidad del proceso, sino para su legitimidad.

- **Inserción del conocimiento generado en las escuelas y universidades:**

En un proceso de gestión territorial se favorece la generación de conocimiento de las potencialidades y limitaciones de un espacio determinado, y todas las relaciones y dependencias que éste tiene. Sin embargo, casi siempre, dicho conocimiento denota un lenguaje técnico difícil de entender, y que por más valioso que sea no será utilizado por aquellos que intervienen en el territorio. Asimismo, es necesario reconocer que en los países de la Pan Amazonía y el Gran Chaco, el bioma muchas veces es pensado como un espacio para el desarrollo de actividades extractivas y no se valora el conocimiento vinculado al manejo de los recursos de la biodiversidad como elemento dinamizador del desarrollo económico. Por eso, un reto fundamental es el de definir mecanismos innovadores para la inserción, del conocimiento generado, en las currículas de las escuelas y universidades; donde se enseñen las habilidades de las diferentes materias a partir de la información (insumos) generados en el proceso. Asimismo, en las universidades e institutos superiores de educación se debe fomentar la investigación aplicada para la resolución de los problemas causados por el uso y ocupación inadecuada del territorio, y se busquen nuevas formas de aprovechamiento de las potencialidades existentes.

- **Participación ciudadana que propone, ejecuta, supervisa y fiscaliza:**

El poder de la sociedad civil organizada aún no ha sido aprovechado al máximo; las personas desconocen lo que pueden hacer de manera colectiva, articulada y consensuada, ya sea por mala información, desinterés o falta de incentivos; lo que fortalece la posibilidad de que la participación ciudadana genere incidencia en el cambio de los modelos de desarrollo existentes y en la generación de políticas públicas innovadoras; pero esto solo puede ocurrir si promovemos una ciudadanía informada, con capacidades y competencias generadas, una ciudadanía madura que participa activamente, se

involucra, supervisa y fiscaliza. Los procesos de gestión territorial contribuyen a esto; y a la inversa, la sostenibilidad de estos procesos, que son políticos por naturaleza, dependen en buena parte de la participación y el involucramiento de todos los actores, reconociéndose como premisa que un mayor conocimiento mejora las condiciones de negociación.

5.3 SOSTENIBILIDAD ECONÓMICA Y FINANCIERA

- **Mecanismos de sostenibilidad financiera:**

Los recursos financieros para llevar adelante este tipo de procesos son limitados, debido a que en la ejecución de los mismos se priorizan espacios para la coordinación, participación, capacitación y comunicación, así como estudios técnicos, que no representan obras visibles generadores de créditos para los gobiernos, dificultándose la manera de sustentarlo desde adentro. Esta es una preocupación constante de los actores, tanto públicos como privados, incluso de la cooperación que viene apoyando dichos procesos; por eso, uno de los mayores desafíos está en la creación de mecanismos de sostenibilidad financiera a largo plazo, que sean innovadores, y que se inserten en las partidas presupuestales de los ministerios de economía y finanzas.

- **Gestión del territorio y generación de riqueza:**

Desde la mirada de los casos, la mejor forma de conseguir la sostenibilidad financiera de estas iniciativas es generando riqueza, entendiendo que los procesos de gestión territorial buscan aumentar la competitividad de territorios pan amazónicos y del gran chaco, articulando los intereses económicos con los usos definidos en la vocación del mismo, y atrayendo a la inversión pública y privada responsable y sostenible. En ese sentido el mayor desafío está en conciliar el proceso de desarrollo económico con las distintas formas de uso y ocupación territorial, y dependiendo de las potencialidades definidas, la ejecución de acciones de conservación de los recursos naturales asociadas a la producción sostenible y protección territorial. Una producción basada en cadenas de valor diversificadas, en el aprovechamiento de la biodiversidad, con valor agregado y que valoriza y potencia la cultura y los conocimientos tradicionales, aumentando los ingresos de las familias y disminuyendo los conflictos

de uso y ocupación del territorio. Una producción que cuente con mecanismos e incentivos financieros que motiven a los productores e inversionistas a cambiar sus prácticas que generan presión en el patrimonio natural y cultural, y a realizar sus intervenciones de manera sostenible. Nuevas economías que ganen escala.

5.4 SOSTENIBILIDAD TÉCNICA

- **Continuidad del recurso humano capacitado:**

La gestión territorial es un proceso político y de concertación de actores, que articula, en una visión, los intereses e iniciativas de los diferentes actores. En ese sentido, la toma de decisiones se facilita cuando se dispone de herramientas técnicas que nos indican cuáles son las potencialidades y limitaciones del territorio. Debido al constante cambio que se da en las dinámicas territoriales es importante que se cuente con un equipo técnico liderado por los gobiernos y sociedad civil que esté actualizando y difundiendo permanentemente la información. Este es un reto que debe de ser asumido por el estado a largo plazo, donde los funcionarios públicos capacitados y especializados tengan continuidad más allá de los procesos electorales.

- **Capacidades técnicas en la sociedad civil:**

Buena parte de los procesos de gestión territorial son impulsados desde la sociedad civil, por lo que más allá de las motivaciones iniciales que se reflejan en sus necesidades, es importante asegurar un continuo proceso de fortalecimiento de las capacidades técnicas y competencias políticas que le permitan participar activamente en la toma de decisiones respecto al territorio y en espacios públicos de manejo de poder basado en narrativa pública. Para ello se necesita una pedagogía que incorpore los elementos culturales, herramientas de gobernanza, metodologías inclusivas, gestión de recursos, narrativas y transacciones sociales, culturales y emocionales que construyen la identidad del territorio y faciliten nuevas miradas del futuro.

- **Sistematización de los procesos:**

Una de las deficiencias encontradas en este estudio ha sido la disponibilidad de información que





cuenten los procesos de manera sistematizada; todavía faltan capacidades y experiencia para documentar las experiencias. La memoria de los actores puede resultar frágil, más aún cuando son diversos. Por eso, es importante sistematizar las experiencias, las metodologías y herramientas utilizadas, las lecciones aprendidas haciendo énfasis en lo que funcionó y lo que no funcionó y el por qué, los logros alcanzados, el cómo se consiguieron los hitos que los hacen sentir tan orgullosos, los actores que se involucraron y los roles que cumplieron, entre otros aspectos. El desafío es hacer un esfuerzo por contar la historia, a fin de constituirse en un referente para otras experiencias similares en la región, o como una fuente de reflexiones sobre los retos con el propósito de adaptar y replicar la experiencia bajo las condiciones y realidades de un nuevo territorio y sus poblaciones.

- **Gestores del territorio articulados:**

En estos meses se han registrado 81 experiencias de gestión territorial en la Pan Amazonía y Gran

Chaco, pero se sabe que hay más y que muy poco se conoce. Se tienen datos de que son más comunidades, gobiernos locales, gobiernos sub-nacionales, corredores y redes que están haciendo esfuerzos por generar una gobernanza participativa para la gestión del territorio; pero que, por no tener el contacto respectivo, se sienten solitarios en su devenir; a veces inventando la pólvora o cometiendo errores que otros corrigieron y que se pudieron evitar. En ese sentido, una recomendación es la generación de una Red de Gestores del Territorio a nivel regional, de manera que se constituya en un espacio favorable para compartir conocimientos, intercambiar experiencias y lecciones aprendidas entre autoridades públicas, técnicos, políticos y actores locales, y así generar la motivación e inspiración para su implementación y réplica. Principalmente lograr visibilidad ante los tomadores de decisiones, a fin de que puedan darse cuenta de que no son iniciativas aisladas, sino que son una fuerza cada vez mayor y que deben ser tomadas en cuenta en la definición de las políticas públicas.



VI. REFLEXIONES FINALES

Territorio con institucionalidad, institucionalidad con poder y participación efectiva. Procesos participativos articulados y conexos con otros actores y procesos, incluso actores contrarios.

Cecilia Barja, Bolivia

Los resultados preliminares de este estudio han sido compartidos con más de cien líderes y técnicos actuantes en la gestión territorial en la Pan Amazonia durante el “Encuentro Internacional Hacia una Gestión Territorial Sostenible”, realizado en Santa Cruz de la Sierra, Bolivia, en 16 a 18 de junio de 2015. A partir de presentaciones disparadoras y trabajos en grupo, se ha generado un espacio de construcción colectiva de reflexiones, recomendaciones y desafíos sobre la gestión territorial sostenible en los biomas del Chaco y Amazonia. Muchos de los aportes han sido incorporados a lo largo de este documento, mientras otros tratan de aspectos que el estudio, por su complejidad, no ha pretendido responder y que por eso se destacan a seguir.

- En los procesos de gestión territorial no hay recetas, las dinámicas territoriales, endógenas y exógenas, son diferentes y cambiantes; los avances que se puedan lograr dependen de muchas variables entre ellas, las motivaciones, intereses, presiones externas, etc.; por lo que no se puede afirmar que existe un solo camino para desarrollar las mismas. Sin embargo, el conocer cómo se llevan a cabo otras experiencias y sus lecciones aprendidas, pueden ayudar a definir una ruta en la toma de decisiones futuras.
- No se han identificado experiencias que sean totalmente sostenibles; cada una tiene sus particularidades, potencialidades y desafíos. Todos son procesos en construcción y desarrollo. Aún hay caminos largos para lograr la sostenibilidad, pero es importante la sistematización de estas experiencias positivas que reflexionen acerca de los retos que enfrentan y que pueden servir a otras iniciativas. Lo útil de poder visualizar sus avances y obstáculos, reside en la posibilidad de poder ajustar las estrategias para el logro de los objetivos planteados.
- Hay muchos desafíos que afrontar, como el hecho de que el territorio amazónico es aún un territorio en disputa; la gestión territorial es un proceso, toma tiempo y requiere una inversión no siempre disponible; por lo que es vital desarrollar mecanismos para influenciar las dinámicas económicas regionales y establecer nuevos marcos regulatorios.
- De acuerdo a los niveles organizacionales del territorio, también existen desafíos diferenciados, tales como: a) en territorios indígenas la forma de garantizar la gestión del territorio es a través del reconocimiento de los derechos sobre la tierra; y del enfoque intercultural; b) a nivel sub-nacional, existe una clara necesidad de institucionalizar las iniciativas y de definir mecanismos de interlocución entre los diversos acto-

res en todos los niveles; c) En las redes, corredores y mancomunidades, la importancia del establecimiento de alianzas, el respeto de la diversidad de culturas y la necesidad de compartir las decisiones en igualdad de condiciones y oportunidades, y el lograr el acceso a incentivos financieros; y d) a nivel de municipios, promover la planificación territorial y la incidencia en políticas públicas a un nivel superior, consolidando los procesos de descentralización, especialmente en los temas económicos extractivos; fortaleciendo las autonomías locales y sus competencias; y superando el pensamiento sectorial.

- La mayoría de los territorios están marginados del desarrollo económico, en general no se han reducido las desigualdades; pero existen modelos con círculos virtuosos, siendo uno de los factores de éxito el contar con una adecuada estructura de acceso y control de los recursos naturales y la capacidad de generar renta.
- El rol de las empresas en los procesos debe de desarrollarse, entendiendo la necesidad de participar y comprometerse, compensando sus externalidades negativas. Los nuevos inversores en la Amazonía deben apostar a la innovación, a pesar de que la innovación implica tomar riesgos. Para la gestión territorial, es clave el abordaje integral y el diálogo intersectorial; destacando que la generación de renta que proviene de la conservación todavía no es la actividad económica principal que permita sustentar el territorio y que los financiadores hoy están más preocupados con la gestión del riesgo y no están apostando a la innovación.
- La institucionalización de los territorios por parte de las autoridades, para capitalizar e incidir en el diseño de políticas públicas y la promoción de la inversión privada, es una necesidad que presenta una gran expectativa; sin embargo, las resistencias y presiones de los grupos económicos dominantes hacen que las intenciones de los gobiernos se debiliten.
- El tejido social, donde se promuevan coaliciones sociales transformadoras conformadas por actores con objetivos comunes y que permanezcan a lo largo del tiempo en el territorio con una visión común, resulta una prioridad. La institucionalidad de las coaliciones articuladas deben tener autoridad y poder, para diferenciarse de una simple suscripción y tener incidencia.
- Las políticas de desarrollo territorial con las políticas sectoriales deben de compatibilizarse, en el sentido de que todas busquen cerrar la brecha del desarro-

llo local-regional. Lo que significa valorar el desarrollo autónomo de los territorios, y en este sentido, es fundamental que el gobierno central transfiera poder.

- Los territorios donde se logran crecimiento económico, reducción de la pobreza, y otros avances, incluyen coaliciones sociales, articuladas a movimientos sociales, instituciones y élites locales; donde se establece institucionalidad con poder y con ejes participativos. En este marco, el recurso no es el problema central para los territorios, sino su distribución.
- Para complementar y fortalecer el análisis de las experiencias de gestión territorial es necesario el planteamiento de las disputas de poder. Las negociaciones y disputas de poder han estado presentes en los casos estudiados y el hecho de que actualmente se constituyan en experiencias con ciertos niveles de éxito, reside en el hecho de que los actores locales han conquistado su lugar en la mesa de negociación y siguen luchando por consolidarla.
- Las dinámicas de las ciudades con relación al desarrollo rural, son necesarias que sean trabajadas, ya que están muchas de ellas están revalorizando sus territorios motivadas por la alarmante deforestación, y en la búsqueda de proteger sus fuentes de agua. Esto representa un catalizador de las movilizaciones sociales, presión a las autoridades en la toma de decisiones y en la definición de políticas públicas de gestión territorial.
- Las políticas públicas nacen de las disputas de poder y son expresiones de poder, del encuentro de visiones en espacios de construcción de institucionalidad local, de procesos donde los actores sociales se toman más visibles a través de alianzas que compartan una visión y dirección común.
- La idealización, por parte de los actores locales, de las experiencias de gestión territorial de las cuales forman parte, es una constante; sin embargo, es clave in-

El fortalecimiento de redes, la realización de proyectos de inversión, el análisis de activos para entender el territorio en base a su realidad e integralidad, incorporar la voz de los propios actores del territorio, considerar las especificidades del territorio, entender cuál es el capital humano, el capital cultural, los conflictos, las presiones, las vocaciones, etc., analizar exhaustivamente el mercado, analizar las oportunidades y los cambios necesarios y analizar el contexto institucional y político. Tenemos que saber hacer las cosas con un sentido de urgencia. Tenemos que saber actuar de un modo más complejo. Si nos quedamos en nuestros lenguajes institucionales, no podremos ser más y no responderemos a los desafíos que tenemos.

cluir en los estudios el análisis del impacto de políticas de re primarización de sus economías; ya que aún no han sido documentados casos de comunidades que tengan ingresos razonables a través de la valoración de la biodiversidad y su aprovechamiento sostenible; es por eso que, con frecuencia, cuando las grandes corporaciones llegan a un lugar rural, para ejercer una actividad extractiva; y, dado que las comunidades no son homogéneas, los procesos participativos tienen deficiencias estructurales, los espacios de representación se corporativizan y se vuelven medios de presión y de burocratización; se generan los conflictos de uso y ocupación.

- El uso de la tecnología es clave para la toma de decisiones en el territorio; los mapas son esenciales para la gestión territorial, la tecnología está disponible y es posible generar información a diferentes escalas. Con los mapas podemos definir las vocaciones y usos del territorio, los servicios ambientales e indicadores de sostenibilidad y monitoreo. Los sistemas de información deben ser usados para la gestión del territorio y para la implementación de la gestión son clave la capacitación y monitoreo, con la generación de alertas tempranas a partir de los satélites y la verificación de la deforestación en campo.
- La generación de normas o acuerdos internacionales para el ordenamiento territorial, es un desafío para nuestros países, porque tenemos problemas comunes; estrategias que permitan avanzar en un escenario donde la política está por encima de las leyes y la economía y que el mercado está por encima de la política; identificar cuales innovaciones pueden promover más mercado y más dinamización económica en la Amazonía. La innovación y el desarrollo de modelos económicos es como los pueblos van a poder articularse con el mercado, en la medida que ellos puedan generar los vínculos con el mercado para satisfacer sus necesidades sin que esta articulación aumente su vulnerabilidad.

LA GENTE DETRÁS DE LOS PROCESOS

La viabilidad de los procesos de gestión del territorio depende de personas comprometidas y coherentes, que apuestan por el desarrollo. Para la realización de este estudio, muchas de ellas nos abrieron las puertas, para compartir sus experiencias y sueños. Esta publicación no hubiera sido posible sin la valiosa participación y apoyo de las siguientes personas:

Bolivia

Natalia Calderón y Zulema Barahona -FAN
Marcelo Ortiz, Laurenz Romero, Carolina Cuéllar,
Sandra Román, Carlos Cortez, Reynaldo Leaños y
Marco Reichel - Gobierno Municipal de Concepción:
María Supayabe – Pueblo Indígena Chiquitano
Ana Chiqueno y Rocío Chumbé – Pueblo Indígena Ayoreo
Chiaki Kinjo - Avina
Eduardo Franco Berton - Consultor AMPA
Humberto Gómez - Consultor AMPA
Oscar Loayza Cossio - Facilitador del Encuentro

Brasil

Wesley Pacheco - ECAM
Ivaneide Cardozo - Kanindé
Irene Duarte - ICV
Eugênio Pantoja - CI- Brasil
Almir Narayamoga - Metareila
Edijares Benicio - Secretario de Medio Ambiente del Municipio de Porto Velho
Paula Ellinger - Avina
Carolina Evangelista - Avina
Fernanda Ferreira - Avina
Celia Peron - Avina
Valmir Ortega - Consultor AMPA

Colombia

Herasmo Gonzales, Junner Gonzales - Fundación Tierra Viva
Ximena Lombana, Sandra Rocío Cuellar, Blanco Alirio Calderón – Comité por la Vida y Cultura del Agua
Alirio Gonzales – Escuela Audiovisual Infantil
Xiomara Capera – Rutas Andaquí
Karina Guzmán – CORPOAMAZONIA
Eduardo Villegas – Avina
Cecilia Baja – Avina
César Monje - Consultor AMPA

Gran Chaco

Mauricio Moresco – ACIDI
Hugo Capello, Sub Secretario de Recursos Naturales – Municipalidad de Formosa
Agustín Noriega – Consultor AMPA

Ecuador

Rusbel Chapalbay – GIZ
Ulises Gutierrez, Director de Producción - Gobierno Autónomo Descentralizado de Napo
Ruth Cayapa – GAD Provincial Napo
Santiago del Hierro
Galo Grefa, Geovanny Grefa, Diego Grefa - Kallari
Fredy Shiguango – Wiñak
Felipe Toledo – Avina
Sigrid Vásquez – Consultora AMPA
Jaime Robles – Consultor AMPA

Perú

Víctor Noriega – Gobernador Regional de San Martín
César Villanueva – Presidente Regional de San Martín periodo 2007 – 2014
Fernando Grandez – Gerente Regional de Desarrollo Económico
Mario Ríos – Autoridad Regional Ambiental
Débora Landa – Coordinadora Gestión Territorial en San Martín
Miguel Tang – AMPA
Patricia Patrón y Diana Bernaola – DAR
Wilmer Pérez – MINAM
Walter Quertehuari, Fredy Quertehuari, Erberto Chuquiuanca – CN Queros

Ronald Catpo – ACCA
Zoraida Sánchez - Avina
Jimena Lugón - tesista
Red de Conservación Regional de San Martín
Cristina Del Águila – Consultora AMPA
Lenin Quevedo – Consultor AMPA
Marco Paulo Gutierrez – AMPA
Alicia Medina – AMPA

Venezuela

Carlos Morales, Freddy Menare, Otilio Santos y Guillermo Arana - OIPUS
Luis Jesús Bello, Darío Moreno, Dixon Guzamana y Melgris Becerra - Wataniba
María Teresa Quispe – Consultora AMPA



REFERENCIAS

- ANEEL. 2008. Estudos de Inventário Hidrelétrico da Bacia Hidrográfica do Rio Aripuanã - Empresa de Pesquisa Energética. Brasil.
- AMPA, 2011. Ordenamiento Jurídico del departamento de San Martín: Instrumento para el establecimiento de una política territorial. Moyobamba: Perú.
- ASOCIACIÓN ARARIWA. 2014. Zonificación Ecológica Económica y Ordenamiento Territorial en la Región Cusco. Avances y Agenda Pendiente. Grupo Propuesta Ciudadana. Cusco: Perú.
- BEDUSCHI, L. y ABRAMOVAY, R. 2003. Desafíos para a gestão territorial do desenvolvimento sustentável no Brasil. Artigo apresentado no XLI Congresso Brasileiro de Economia e Sociologia Rural (SOBER) – 27 a 30 de Julho de 2003 – Juiz de Fora - MG
- BERNASCONI, P. Y ABAD, L. 2014. Diagnóstico Ambiental do Município de Alta Floresta-MT. ICV. Brasil.
- BUTURRI, E., NUNES, E. Y SILVA, E. 2013. Banco de Dados Geográficos Aplicado ao CAR no Município de Alta Floresta. Revista de Ciências Agro-Ambientais de Alta Floresta-MT. Alta Floresta, volumen 11, pp 1-8.
- CARDOZO, I.B. 2014. Códigos e Normas Paiter Suruí - Autoria coletiva realizada pelo Povo Paiter Surui. Organização: Ivaneide Bandeira Cardozo. Porto Velho: Brasil.
- CHACÓN, S.; CHAPALBAY, R y CERDA, L.. 2012. Los rostros del cacao de la Reserva de Biosfera Sumaco forman parte del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Napo 2020. Huellas del Sumaco. Puyo, volumen 7, pp 21-24.
- CHACÓN, S.; CHAPALBAY, R y SHIGUANGO, J. 2013. A propósito de ferias del cacao y chocolate: ¿en qué beneficia una feria temática a los actores de un territorio? Huellas del Sumaco. Puyo, volumen 9, pp 22-25.
- CHAPALBAY, R. y GREFA, D. 2009. La mesa de Cacao Fino de Aroma de la Reserva de Biosfera Sumaco. Huellas del Sumaco. Puyo, volumen 1, pp 25-26.
- CHAPALBAY, R. y POZO, S. 2009. Los actores cacao-teros del Sumaco: pensamos, dialogamos, decidimos y cumplimos en la Mesa de Cacao. Huellas del Sumaco. Puyo, volumen 2, pp 7-9.
- CLUA. 2014. Processo de Municipalização da Estratégia de Prevenção e Combate ao Desmatamento da Amazônia - Estudos de Casos Sobre Municípios Integrantes da Lista de Municípios Prioritário do Ministério do Meio Ambiente. Brasil.
- DAR. Gobemanza en los procesos de ordenamiento territorial: el caso de San Martín. Documento de trabajo mayo 2015.
- DE MELO FARÍA, A.M. 2015. Perspectivas de desenvolvimento local sustentável em alta floresta/MT. Revista DELOS: Desarrollo Local Sostenible. Alta Floresta, número 22. Brasil.
- ECAM, KANINDÉ, METAREILÁ, CSF, IDESAM. 2014. Relatório: Conservação Biocultural da Floresta Amazônica: Prevenção do desmatamento nos Corredores Etnoambientais Karib e Mondé-Kawahiba". Brasil.
- EN LOS OJOS DEL MUNDO. 2014. Acuerdo de Gobernabilidad. Acta de gobernabilidad firmada el 20 de septiembre del 2014.
- FREIRE, G. Y ZENT, S. 2007. Salud Indígena en Venezuela. Ministerio de Salud. Volumen 1. Caracas: Venezuela.
- GADPN. 2012. Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Napo 2020. Gobierno Provincial de Napo. Tena: Ecuador. pp 107.
- GERENCIA REGIONAL DE RECURSOS NATURALES Y GESTIÓN DE MEDIO AMBIENTE. 2013. Estrategia Regional Forestal de Cusco. Conservación, Recuperación y Manejo Forestal Sostenible integrado de los Bosques del Cusco a través de Paisajes Forestales Multifuncionales. GR Cusco. Cusco: Perú.
- GIZ – Programa GESOREN. 2011. Fomento de la Cadena de Valor de Cacao en Organizaciones de Pequeños Productores de Esmeraldas y Napo. Análisis de Impactos del Programa GESOREN – GIZ. Serie Estudios de Impacto. Quito, fascículo 5.
- GIZ – Programa GESOREN. 2011. La Mesa del Cacao Fino de Aroma de la Reserva de Biosfera Sumaco. Análisis de Impactos del Programa GESOREN – GIZ. Serie Estudios de Impacto. Quito, fascículo 1.
- GIZ. 2013. Gobernanza local de los recursos naturales: experiencias en la aplicación de incentivos para el desarrollo sostenible. Quito: Ecuador. Serie de sistematización 13, pp 1-44.
- GOVERNO DO ESTADO DO ACRE. 2006. Zoneamento Ecológico-Econômico do Acre Fase II: documento Síntese – Escala 1:250.000. SEMA. Acre: Brasil.
- GOVERNO DO ESTADO DO ACRE. 2010. Guia para uso da terra acreana com sabedoria. Resumo educativo do Zoneamento Ecológico-Econômico do Acre: fase II – Escala 1:250.000. SEMA. Acre: Brasil.
- GOVERNO DO ESTADO DO ACRE. 2011. Secretaria de Meio Ambiente. Aspectos socioeconômicos: população e as condições de vida, infraestrutura e a economia do Acre / Programa Estadual de Zoneamento Ecológico-Econômico do Estado do Acre. SEMA. Acre: Brasil.
- GOVERNO DO ESTADO DO ACRE. 2012. O Acre no caminho da sustentabilidade. SEMA. Acre: Brasil.
- GOVERNO DO ESTADO DO ACRE. 2012. Acre + 20. Uma terra de sonhos, um mundo de oportunidades. Governo do Estado do Acre. Acre: Brasil.
- GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DE LA PROVINCIA DE SUCUMBIOS, USAID, TNC. 2014. Estrategia consensuada con autoridades de gobierno para reducir la deforestación y presión sobre el bosque, amparada en las políticas y el marco legal de bosques, áreas protegidas y territorios indígenas del Ecuador. Quito: Ecuador. Disponible en (file:///C:/Users/Paulo/Downloads/05_ERD_NZD_Jul14.pdf)
- GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DE LA PROVINCIA DE SUCUMBIOS. 2011. Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2011-2020. Sucumbios: Ecuador. Disponible en (http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/%23recycle/PDyOTs%202014/2160000210001/PDyOT/12022013_081940_PDOT%20-%20PROVINCIA%20DE%20SUCUMBIOS.pdf)
- GOBIERNO REGIONAL DE CUSCO. 2015. Plan Operativo Institucional 2015. GR CUSCO. Cusco: Perú.
- GOBIERNO REGIONAL SAN MARTÍN, GIZ. 2013. Experiencia de construcción y avance de la Autoridad Regional Ambiental del Gobierno Regional San Martín. GRSM. Moyobamba: Perú.
- GOBIERNO REGIONAL SAN MARTÍN. 2014. Segunda audiencia pública, Audiencia presentada en la ciudad de Moyobamba. Moyobamba: Perú.
- GOBIERNO REGIONAL SAN MARTÍN, IIAP, GIZ. 2009. Las potencialidades y limitaciones del departamento de San Martín. Zonificación ecológica y económica como base para el ordenamiento territorial. Lima: Perú
- IBGE. 2003. Mapa de Pobreza e Desigualdade – Municípios Brasileiros 2003. Censo Demográfico 2000 e Pesquisa de Orçamentos Familiares – POF 2002/2003. Brasil.
- IBGE. 2008. Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios – Aceso e utilização de serviços, condições de saúde e fatores de risco e proteção à saúde 2008. Brasil
- IBGE. 2010. Censo Demográfico. Brasil.
- IBGE. 2012. Pesquisa Industrial Anual. Diretoria de Pesquisas, Coordenação de Indústria. Produto 2012. Brasil.
- IBGE. 2013. Produção da Pecuária Municipal – 2013. Brasil.
- IEB, ECAM, Kanindé, Metareilá, CSF, COIAB. 2012. Corredores Etnoambientais na Amazônia Ocidental: Principais Resultados do Projeto GARAH ITXA - 2009-2012. Brasil.
- IZURIETA, J.C., LARSON, A.M. Y CRONKLETON, P. 2014. Desde nuestros ojos: La historia de los pueblos y bosques de Napo. CIFOR. Bogor: Indonesia.
- JADÁN, O, TORRES, B Y GÜNTER, S. 2012 Influencia del uso de la tierra sobre almacenamiento de carbono en sistemas productivos y bosque primario en Napo, Reserva de Biosfera Sumaco. Revista Amazónica: Ciencia y Tecnología. Puyo, volumen 1(3), pp173-185.
- LEHMANN, S. Y RODRÍGUEZ, J. 2013. La chakra Kichwa: criterios para la conservación y fomento de un sistema de producción sostenible en la asociación Kallari y sus organizaciones socias. GIZ. Quito: Ecuador. Serie

de sistematización 7, pp 1-20.

LOBATO, A., CARVALHO, M., SILVA, M. Y BRITO, M. 2013. A Formação Histórico-Territorial do Estado do Mato Grosso: As Transformações e Impactos Decorrentes da Transformação da Soja. Artigo Apresentado na UFPA.UFPA. Pará: Brasil

MAE y GIZ. 2008. Estudio multitemporal del uso del suelo y la cobertura vegetal de la Reserva de Biosfera Sumaco, Ecuador. GIZ. Quito: Ecuador. pp 63.

MAE y GIZ. 2013. Cuarta evaluación de efectividad de manejo del Parque Nacional Sumaco Napo Galeras. Dirección Provincial de Napo. GIZ. Tena: Ecuador. pp 28.

MORALES, C. Y QUISPE, M.T. 2014. El Territorio Uwo-ttuja. Asociación Wataniba. Caracas: Venezuela.

MORENO, A., CHAPALBAY, R. Y RAMÍREZ, P. 2011. Mesa del Cacao Fino de Aroma de la Reserva de Biosfera Sumaco: la contribución de la Cooperación Alemana al Desarrollo (GIZ) al sistema de gobernanza local del cacao en la Reserva de Biosfera Sumaco. Huellas del Sumaco. Puyo, volumen 2, pp 7-9.

PTDRS. 2010. Plano Territorial de Desenvolvimento Rural Sustentável Território da Cidadania Portal da Amazônia. Conselho Executivo de Ações da Agricultura Familiar. Alta Floresta: Brasil.

PREFEITURA DE ALTA FLORESTA. 2009. Agenda de Compromissos do Mutirão Arco Verde Terra Legal. Alta Floresta-MT.MMA, GOV.MT. Alta Floresta: Brasil.

PINASCO, K. 2002. Participación Comunitaria en la Elaboración del Plan de Manejo Ambiental de la Comunidad Nativa de Queros – Zona de Transición Amazónica de la Reserva de Biósfera del Manu. Tesis para optar el Grado de Magister Scientiae. Universidad Nacional Agraria la Molina. Lima: Perú.

PINASCO, K., DEL ÁGUILA, C., CASTILLO, L. y FELDMAN, N. 2011. Procesos Participativos para Proyectos de Ordenamiento Territorial, Conservación de Bosques y REDD Plus. AMPA. Moyobamba: Perú.

PINASCO, K., y DEL ÁGUILA, C. 2014. Gestión Sostenible de las Concesiones para Conservación. “Desde la

experiencia de un concesionario”. AMPA. Moyobamba: Perú.

SENPLADES. 2013. Plan Nacional de Desarrollo 2013-2017. Quito: Ecuador.

SECRETARIA DE SEGURANÇA PÚBLICA DO MATO GROSSO. 2009. Relatório: Levantamento geopolítico, socioeconômico e cultural da microrregião de Alta Floresta-MT. Brasil.

TELLO, R. 2014. Hunting Practices of the Wachiperi. Demystifying indigenous environmental behavior. Amakella Publishing.

TNC. 2013. Estudo sobre Sustentabilidade Financeira da Política Nacional de Gestão Territorial e Ambiental das Terras Indígenas: Documento do Plano de Sustentabilidade Financeira de Médio e Longo Prazos para a Política Nacional de Gestão Territorial e Ambiental de Terras Indígenas. Brasil.

TORRES, B., STARNFELD, F., VARGAS, J.C, RAMM, G., CHAPALBAY, R., RÍOS, M., JURRIUS, I., GÓMEZ, A., TORRICELLI, Y., TAPIA, A., SHIGUANGO, J., VELASCO, C., MURGUEYTIO, A. Y CORDOBA-BAHLE, D. 2014. Gobemanza participativa en la Amazonía del Ecuador: Recursos naturales y desarrollo sostenible. Universidad Estatal Amazónica. Puyo: Ecuador.

UICN. 2011. Proyecto Mejorando los medios de vida de los pueblos indígenas alto-andinos, a través del fortalecimiento de la seguridad de la tenencia de la tierra y el acceso a los recursos naturales de Bolivia y Perú. Cartilla de Gestión Territorial. UICN Bolivia. Bolivia.

UNODC. 2014. San Martín. Análisis económico del impacto del desarrollo alternativo en relación a la deforestación y la actividad cocalera. Lima: Perú.

Páginas Web

IDESAM (en línea). Disponible en <http://www.idesam.org.br/?lang=en>

IIRSA (en línea). Disponible en http://www.iirsa.org/proyectos/detalle_proyecto.aspx?h=1357

Geografía de Rondônia (en línea). Disponible en <http://www.pakaas.net/geografiaderondonia.htm>

Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Shushufindi (en línea). Disponible en <http://www.shushufindi.gob.ec/pagina.php?vamenu=95> Ministerio de Transporte y Obras Públicas (en línea). Disponible en <http://www.obraspublicas.gob.ec/>

Sucumbíos (en línea). Disponible en <http://www.sucumbios.gob.ec/index.php/2014-09-29-01-25-58/2014-10-11-17-35-01>

Paiter Surui (en línea). Disponible en <http://www.paiter.org/>

Portal da Saúde (en línea). Sistema de Informação sobre Mortalidade (SIM). Disponible en <http://svs.aids.gov.br/cgiae/sim/>

Instrumentos legales

ESTADO DE MATO GROSSO. 1979. Ley Estadual nº 4.157. 18 de diciembre.

ESTADO DE MATO GROSSO. 2008. Ley complementaria estadual nº 343, de 24 de diciembre.

ESTADO DE MATO GROSSO, 2014. Decreto nº 2.188, de 12 de marzo.

GOBIERNO REGIONAL SAN MARTÍN, 2006. Ordenanza Regional 012-2006-GRSM/CR. 20 de julio.

GOBIERNO REGIONAL SAN MARTÍN, 2009. Decreto Regional 002-2009-PRG. 14 de diciembre.

GOBIERNO REGIONAL SAN MARTÍN, 2012. Ordenanza Regional 015-2012-GRSM/CR. 19 de septiembre.

GOBIERNO REGIONAL SAN MARTÍN, 2013. Ordenanza Regional 003-2013-GRSM/CR. 08 de marzo.

GOBIERNO REGIONAL SAN MARTÍN, 2014. Ordenanza Regional 025-2014-GRSM/CR. 22 de diciembre.

GOBIERNO REGIONAL SAN MARTÍN, 2014. Ordenanza Regional 028-2014-GRSM/CR. 22 de julio.



ANEXOS

HERRAMIENTA WEB PARA EL MAPEO DE INICIATIVAS

Primera aproximación a un mapa interactivo que contribuya a la creación de una red de gestores del territorio en la Pan Amazonía y Gran Chaco.

Con este mapa, se busca visibilizar las numerosas experiencias que se vienen llevando a cabo en diversos niveles (comunal, municipal, sub nacional, corredores y redes), en esta primera aproximación se han identificado 81 experiencias valiosas y que están disponibles en un mapa interactivo, que permitirá el intercambio entre actores y generar una red que pueda tener incidencia social y política, para la toma de decisiones sobre el territorio de toda la región.

El mapeo de las experiencias de gestión del territorio es aún un esfuerzo limitado, pero que busca mostrar la representatividad de la diversidad de iniciativas.

Gracias a ello se cuenta con un acercamiento a 81 experiencias, que han desarrollado componentes socio culturales, ambientales, económicos productivos y políticos institucionales; en la mayoría de casos, una más que otra. Contar con esta información es muy valioso, ya que permite graficar un mapa de procesos, que gracias a las TICs podrá actualizarse constantemente, de tal manera que con el paso del tiempo se puedan encontrar más iniciativas que trabajen con el enfoque, y sean sujeto de réplica a otras escalas.

El mapa de iniciativas de gestión territorial se encontrará en la web de la Fundación Avina, dentro de la Estrategia del Bioma Amazónico – EBA (www.mapa.ampaperu.info), y es un primer paso

para el intercambio de información entre actores, que posibilite una red que tenga incidencia social y política en los decisores políticos en toda la región, con el fin de generar políticas que promuevan el desarrollo de nuevas economías, que sean sostenibles y compatibles, sobre la base de las experiencias en marcha.

El mapa es de fácil uso, contiene una ventana desplegable por cada iniciativa que cuenta con información básica referida a la ubicación, datos de contacto, que se complementan con documentos descargables, con información mas detallada de cada experiencia. Así como, videos y otras referencias de consulta; facilitando así el aprendizaje y la comunicación. También la información se mantendrá actualizada con la cooperación de actores - usuarios, quienes podrán enviar sus datos para ser considerados en el mapa, de esta forma se logrará monitorear el número y características de los procesos hacia la sostenibilidad de la Pan Amazonía y Gran Chaco. Como resultado del Encuentro se han incorporado 5 experiencias.

A futuro se espera que la cantidad de iniciativas de gestión territorial incremente, que los gestores tengan a la mano las herramientas que les permitan saber si su experiencia está correctamente encaminada y poder demostrar que su proceso también contribuye a la conservación de la Pan Amazonía y Gran Chaco.



MATRIZ PARA EL MAPEO DE EXPERIENCIAS DE GESTIÓN TERRITORIAL EN LA PAN AMAZONÍA Y GRAN CHACO

VARIABLES	NOMBRE DE LA EXPERIENCIA
1. El Territorio	
1.1. Ubicación geográfica	
1.2. Delimitación política o ambiental	
1.3. Objetivo del territorio	
2. Objetivos de la intervención de gestión territorial	
2.1. Problema básico a resolver	
2.2. Objetivo o meta a alcanzar con la intervención	
3. Elementos	
3.1. Actores relacionado: descripción básica de sus atributos	
3.2. Elementos físicos	
4. Procesos	
4.1. Descripción de los procesos aplicados (tipología)	
4.2. Limitaciones en la aplicación de los procesos	
5. Resultados	
5.1. Resultados alcanzados	
5.2. Resultados que NO fueron alcanzados	
6. Referencias	
6.1. Referencias Bibliográficas	
6.2. Referencias de contacto	

MATRIZ PARA LA SISTEMATIZACIÓN DE LAS EXPERIENCIAS DE GESTIÓN TERRITORIAL HACIA LA SOSTENIBILIDAD

Nombre de la Experiencia:	
Ubicación (Delimitación Política Geográfica)	
Nivel de Organización	
Objetivo de la intervención	
Marco Normativo y Estatus Legal de la Experiencia (existencia de políticas públicas que le dan validez al proceso – normas locales, sub nacionales, nacionales, directivas, etc.)	Norma: Rango: Ente Rector: Publicación: Finalidad: Características:
Mapa Base y Mapa de Zonificación	
CARACTERÍSTICAS GENERALES	
Características Biofísicas del territorio (Clima, Suelo, Ecosistemas, Biodiversidad, Fisiografía, Pisos Altitudinales, Hidrología, etc.)	
Características Socioeconómicas y culturales (Origen de la población, Tenencia de la tierra, Superposición de derechos, Manifestaciones Culturales relevantes, Actividades Económicas Predominantes, Centros Poblados, Accesibilidad, Áreas Protegidas, Población, Nivel de Pobreza, Nivel de Educación y Salud, Flujo Migratorio, Origen de la población, Servicios Básicos, etc.)	
Organizaciones, Instituciones y Actores Relevantes. Alianzas generadas (Describir sus atributos y relaciones en términos de legitimidad, intereses y poder en el desarrollo de la experiencia)	

Vocación del Territorio	
En el gobierno ¿quiénes tienen la competencia para definir políticas, ejecutarlas e implementarlas?	
¿Cómo está organizado el estado – gobierno en la experiencia?	
CONTEXTO POLÍTICO ECONÓMICO DE LA EXPERIENCIA	
Crecimiento económico basado en qué recurso natural en los últimos 10 años, si la base no es un recurso natural, especificar la actividad económica principal.	
Qué actividad genera más ingresos a las arcas del gobierno (del que depende su territorio)	
Histórico de uso y ocupación del territorio	
Histórico de deforestación, causas y efectos (cambio de uso)	
Dinámicas políticas: que actores actúan hacia los objetivos de la GT y cuales se oponen.	
SITUACIÓN INICIAL	
¿Cuál era el problema y/o oportunidad de desarrollo antes que se iniciara la experiencia de GT?	
¿Cuáles eran las causas del problema y/o oportunidad?	
¿Qué factores limitaban las posibilidades de acción local, sub nacional y nacional para resolver el problema o aprovechar la oportunidad?	
¿Cuáles fueron los actores que impulsaron el desarrollo de la experiencia?	
¿Cuál fue la motivación que los llevó a tomar la decisión de iniciar un proceso de GTS?	
¿Qué se quería lograr, cuáles fueron los objetivos en el inicio del proceso?	
VISIÓN DE DESARROLLO	
¿Cuál fue la visión de desarrollo territorial cuándo se inició la experiencia?	
¿Cómo y con quiénes fueron construida e impulsada esta visión?	
¿Ha habido cambios de la visión inicial en el desarrollo de la experiencia y por qué cree que ha cambiado?	
¿Cuál es la visión actual de desarrollo, en cuánto se asemeja a la inicial?	
DESARROLLO DE LA EXPERIENCIA	
¿Qué sucedió? ¿Cuáles fueron los hitos más relevantes del proceso?	
¿Cómo se organizaron y cuánto tiempo les tomó el diseño y la implementación del proceso?	
¿Qué metodologías y herramientas utilizaron para el desarrollo de la experiencia?	
¿De dónde procedieron los recursos (humanos, logísticos, técnicos, financieros, etc.) que posibilitaron el desarrollo de la experiencia?	
¿Quiénes se involucraron en el proceso, cuáles fueron sus motivaciones e intereses?	
¿Cuáles son los compromisos que asumieron los actores involucrados en el proceso?	
¿Qué factores facilitaron la intervención?	
¿Qué factores dificultaron la intervención?	
SITUACIÓN ACTUAL	
¿En qué fase de la experiencia se encuentran en este momento?	
¿Cuáles son los beneficios tangibles e intangibles que se le puede atribuir a la experiencia?	
¿Quiénes son los que se han beneficiado con el desarrollo de la experiencia y en qué?	
¿Qué factores ampliaron la magnitud de los efectos y/o el número de los beneficiados?	
¿Qué factores restringieron la magnitud de los efectos y/o número de los beneficiados?	
INTEGRACIÓN DE LAS DIMENSIONES DEL ENFOQUE TERRITORIAL EN LA EXPERIENCIA SISTEMATIZADA	
¿Qué dimensión del enfoque territorial (ambiental, sociocultural, económico productivo y político institucional) tiene predominancia en la experiencia desarrollada?	
¿Cómo se relaciona la experiencia con las demás dimensiones?	
¿Cómo se aplica el enfoque del territorio en las experiencias que se han sistematizado?	
➤ ¿Se ha generado una base productiva competitiva y ambientalmente amigable y bajo qué tipo de tecnologías?	
➤ ¿Se ha fortalecido la identidad cultural que ha facilitado la conservación del patrimonio natural y cultural?	
➤ ¿Se han fortalecido capacidades y generado competencias de la ciudadanía que ha facilitado la participación activa de los actores en la toma de decisiones y en la mejora de la gobernanza en el territorio?	
➤ ¿Se han generado oportunidades inclusivas para la población más vulnerable a través de la dirección de la inversión pública y privada (local, nacional e internacional) dentro del territorio?	
➤ ¿Los beneficios de la experiencia desarrollada han sido equitativos, cuáles son los factores que ha facilitado esa distribución; y si la respuesta es no, qué ha dificultado?	
¿Cuáles han sido los avances en la dimensión ambiental?	
¿Cuáles han sido los avances en la dimensión socio cultural?	
¿Cuáles han sido los avances en la dimensión económica productiva?	
¿Cuáles han sido los avances en la dimensión político institucional organizacional?	

CONCLUSIONES, HALLAZGOS Y RECOMENDACIONES DESDE LOS ACTORES INVOLUCRADOS EN EL PROCESO

¿Qué es lo más importante que sacan como conclusión del desarrollo de la experiencia?	
¿Qué hecho fuera de la experiencia ha influido en su desarrollo?	
¿En qué se puede mejorar la implementación de la experiencia?	
¿Qué aprendieron, qué elementos innovadores están presentes en el desarrollo de la experiencia?	
¿Qué haría de la misma forma si participara en un proceso similar?	
¿Qué haría de forma diferente si participara en un proceso similar?	
¿Cuál era el escenario tendencial cuándo se inició el proceso, es decir cómo estaría el territorio ahora si no hubiesen desarrollado la experiencia?	
¿Qué factores de éxito impulsaron el cambio? ¿Qué hizo posible la construcción del escenario objetivo?	
¿Qué obstáculos o cuellos de botella se presentaron?	
¿Cuáles son las lecciones aprendidas?	
¿Qué se requiere, cuáles son las necesidades actuales y cuáles son los desafíos futuros?	
¿Cuál es el aporte de la experiencia sistematizada en la generación de políticas públicas y construcción de modelos que puedan institucionalizarse?	
¿Cuáles son las amenazas que ponen en riesgo la sostenibilidad del proceso?	
¿Cuáles son las variables para que la experiencia de Gestión Territorial pueda ser sostenible?	
Cuánto se acerca la experiencia a un modelo de Gestión Territorial Sostenible, bajo las siguientes variables?	
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Es <u>ordenado</u> porque define dónde hacer o no hacer determinada actividad en función a su potencial y vocación. ➤ Es <u>planificado</u> porque contemplado dentro de una herramienta de planificación de acuerdo a los niveles de gobierno. ➤ Es <u>participativo</u> porque dentro del proceso se han involucrado la mayor cantidad de actores políticos, técnicos, sociales y económicos en la toma de decisiones. ➤ Es <u>eficiente</u> porque prioriza la mejora de la productividad, así como una mejora en los procesos sociales, políticos e institucionales. ➤ Es <u>integral</u> porque contempla todos las cuatro dimensiones que permiten una buena gestión, ➤ Es <u>sostenible</u>, porque tiene las condiciones sociales, políticas, culturales, institucionales, económicas y ambientales para que la experiencia perdure en el tiempo, sea resilientes a las dinámicas propias del territorio y los factores endógenos y exógenos. 	
¿Cuáles serían las propuestas para lograr su sostenibilidad?	
Anexos:	
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Referencias (Bibliográficas y de contacto) ➤ Fotografías (con reconocimiento de autoría) ➤ Videos (ídem) ➤ Publicaciones ➤ Mapas ➤ Testimonios ➤ Lista y Ficha de los actores entrevistados ➤ Otros 	

AVINA

skoll
FOUNDATION



ARA
ARTICULACIÓN REGIONAL
AMAZÓNICA



Fundación Avina Panamá
Dirección: Calle Evelio Lara, Casa N°131-B Ciudad
del Saber, Clayton
eba@avina.net

Skoll Foundation
250 University Ave, Suite 200
Palo Alto, CA 94301 USA
info@skollfoundation.org